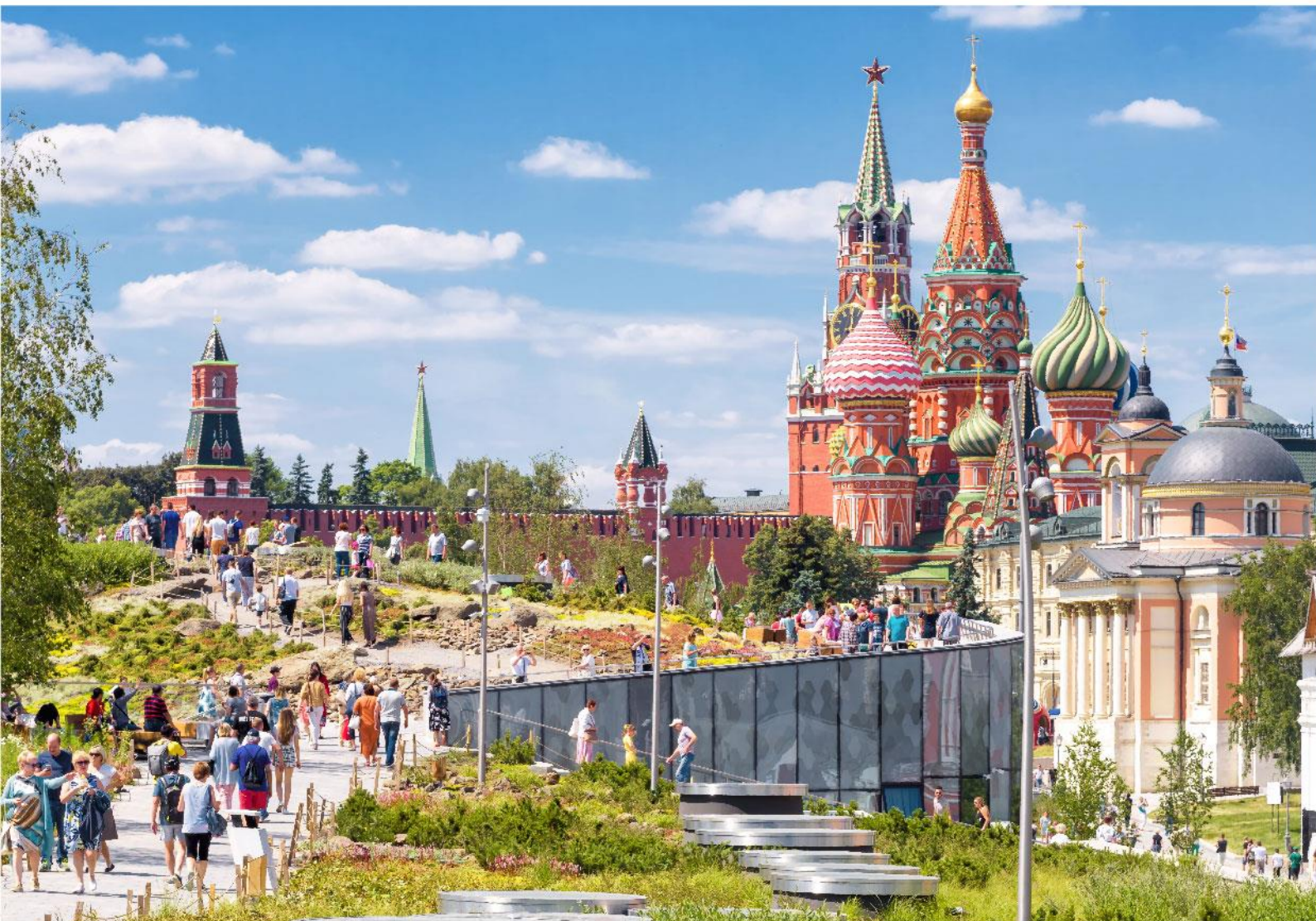


**investmoscow.ru**

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОРТАЛ ГОРОДА МОСКВЫ



# ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ В 2018 ГОДУ



Copyright © 2019

Отчет о реализации инвестиционной стратегии города Москвы в 2018 году подготовлен государственным бюджетным учреждением «Городское агентство управления инвестициями» (ГБУ «ГАУИ»)

## Оглавление

Введение.....	3
I. Инвестиционный портрет Москвы.....	7
1. Основы долгосрочной конкурентоспособности Москвы.....	7
2. Позиции Москвы в международных рейтингах.....	9
3. Инвестиции в Москве.....	10
II. Реализация долгосрочных целей и задач Инвестиционной стратегии Москвы.....	15
1. Создание условий для привлечения конкурентных инвестиций в реальный сектор экономики.....	15
1.1. Поддержка действующих эффективных предприятий.....	17
1.2. Поддержка новых инвестиционных проектов.....	19
1.3. Предоставление земельных участков.....	21
1.4. Предоставление гарантий государственной защиты инвесторов.....	21
1.5. Предоставление готовой инфраструктуры для размещения высокотехнологичного бизнеса.....	22
2. Улучшение инвестиционного климата при установлении понятных и прозрачных правил игры с учетом градостроительных и социальных приоритетов Москвы.....	23
2.1. Снижение административных барьеров и улучшение условий ведения бизнеса.....	23
2.2. Реализация стимулирующей налоговой политики.....	30
2.3. Реализация взвешенной тарифной политики.....	31
2.4. Упорядочение взаимоотношений с инвесторами в градостроительной сфере.....	32
2.5. Развитие механизмов оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и оценки фактического воздействия (ОФВ) нормативных правовых актов (НПА) и их проектов.....	33
2.6. Расширение доступа субъектов МСП к государственному заказу.....	36
2.7. Заключение офсетных контрактов.....	38
3. Улучшение инвестиционного имиджа Москвы и работа с инвесторами.....	40
3.1. Городское агентство управления инвестициями.....	40
3.2. Развитие и продвижение Единого информационного инвестиционного портала.....	42
3.3. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна».....	46
3.4. Продвижение инвестиционной привлекательности Москвы в России и за рубежом.....	46
3.5. Меры по улучшению позиций Москвы в российских и международных рейтингах.....	48
4. Повышение качества городской среды: инфраструктурное развитие и замещение бюджетных расходов.....	49
4.1. Бюджетные инвестиции в развитие города.....	49
4.2. Вовлечение имущества города Москвы в хозяйственный оборот.....	53

4.3. Инвестиции в приоритетные для города сферы через развитие механизма ГЧП...	55
4.4. Новые подходы к территориальному развитию: редевелопмент промзон и эффективное освоение территории.....	62
III. Актуализация Инвестиционной стратегии города Москвы .....	70

## **Введение**

Москва является одним из ведущих мегаполисов мира и центром крупнейшей в стране агломерации, в которой создается пятая часть ВВП России. Здесь сконцентрирован крупный потребительский рынок, реализуются масштабные инфраструктурные проекты, создаются современные производственные предприятия, успешно формируется и развивается высокотехнологичный бизнес. Москва успешно позиционирует себя на международной арене, конкурируя с ведущими мегаполисами мира за лучшие трудовые ресурсы, за крупнейших инвесторов, за лидерство в технологическом развитии.

За предшествующие несколько лет Правительством Москвы был разработан целый ряд эффективных мер по улучшению инвестиционного климата города, целью которых было стимулирование экономического развития столицы и привлечение частных инвестиций.

На основании оценки внешней среды, а также результатов деятельности Правительства Москвы, достигнутых в 2014–2015 годах, в 2016 году была утверждена Мэром Москвы С.С.Собяниным текущая редакция инвестиционной стратегии города на период до 2025 года. Стратегия проходит ежегодное публичное обсуждение на Инвестиционном портале города Москвы, в рамках заседаний рабочей группы по улучшению инвестиционного климата. При сохранении долгосрочных целей инвестиционной политики регулярно уточняются среднесрочные задачи и методы реализации Стратегии.

### **Стратегические цели инвестиционной политики Москвы остаются неизменными. Это:**

- улучшение инвестиционного климата для всех типов инвестиций (с учетом градостроительных и социальных приоритетов города);
- увеличение объема и доли конкурентных инвестиций в общем объеме инвестиций в Москву (создание условий и привлечение инвестиций, за которые Москва в полной мере конкурирует с ведущими мегаполисами мира, прежде всего в реальный сектор экономики);
- привлечение частных инвестиций в инфраструктурные отрасли (в том числе в целях дополнения бюджетных инвестиций).

Благодаря предпринимаемым Правительством Москвы мерам по улучшению инвестиционного климата столицы в последние годы в Москве наблюдается ускоренный рост инвестиционной активности. За 2018 год объем инвестиций в основной капитал вырос на 15,3% в реальном выражении к аналогичному периоду предыдущего года (АППГ) и составил 2,429 трлн руб. В 2018 году Москва вышла на второе место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, что является ярким свидетельством благоприятной инвестиционной среды в столице.

Городом реализуется целый ряд мегапроектов, таких как строительство метро, Московского центрального кольца, Московских центральных диаметров, реновация пятиэтажек, развитие международного медицинского кластера и другие. Бюджетные инвестиции создают условия для частных и ГЧП-проектов. Один рубль государственных инвестиций привлекает в экономику города не менее 3 рублей частных.

Объем несырьевого неэнергетического экспорта из Москвы составил почти 24 млрд долл. В 2018 году Москва экспортировала продукцию в 189 стран мира, в том числе в США, Индию, Алжир, Белоруссию, Казахстан, а также во многие европейские страны. Однако именно эти пять стран стали основными партнерами – туда поступает 40 процентов всего экспорта Москвы. Наибольший объем экспорта пришелся на такие категории товаров, как легковые и грузопассажирские автомобили (на 177,5 млн долларов), электронные устройства и аппаратура связи (на 147 млн долларов), бытовая химия (на 107,6 млн долларов), средства гигиены и товары для ухода за детьми (на 72,1 млн долларов), декоративная косметика (на 49,7 млн долларов).

Рост прибыли организаций наблюдался в высокотехнологичных отраслях обрабатывающей промышленности, энергетике, строительстве, розничной торговле, на транспорте, в гостиничном и ресторанном бизнесе, ИТ, социальной сфере, туризме, услугах для бизнеса и прочих отраслях.

Бюджет Москвы сохранил инвестиционную направленность, продолжилась реализация масштабной программы развития городской инфраструктуры. Объем инвестиционных расходов бюджета в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Москвы (АИП) в 2018 году составил 452,8 млрд руб. На 2019 год запланировано увеличить расходы в рамках АИП до 525,3 млрд рублей<sup>1</sup>.

Одновременно Москва продолжила практику вовлечения частного бизнеса в решение общегородских задач, реализацию проектов в сферах, традиционно финансируемых за счет бюджетных средств. В своей политике городские власти делают акцент на таргетированном поиске инвесторов для реализации конкретных проектов.

Для вовлечения средств частных инвесторов городскими властями подготовлен портфель крупных инвестиционных проектов и программ, которые могут быть выгодны и городу, и инвесторам. Одна из таких программ – строительство транспортно-пересадочных узлов для комфортных пересадок пассажиров на разные виды транспорта. Основным драйвером программы является запуск в сентябре 2016 года пассажирского движения по Московскому центральному кольцу.

В городе активно развиваются механизмы государственно-частного партнерства, в том числе концессии, контракты жизненного цикла в сфере общественного транспорта, долгосрочные контракты с инвестиционной составляющей, долгосрочная аренда недвижимости с инвестиционными обязательствами.

Перезапущенный в 2016 году механизм поддержки действующих предприятий и новых инвестиционных проектов в реальном секторе экономики в 2018 году получил дальнейшее развитие. Получает распространение практика заключения офсетных контрактов, закрепляющих гарантии спроса со стороны государства и обязательства по инвестированию в производство со стороны бизнеса. В 2017 году был реализован первый проект. В октябре 2018 года был заключен второй офсетный контракт, объем частных инвестиций по которому почти в два раза превышает объемы первого офсетного контракта.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Москвы от 09.10.2018 № 1233-ПП (ред. от 05.03.2019) «Об Адресной инвестиционной программе города Москвы на 2018–2021 годы».

Расширены возможности предоставления целевых субсидий. В рамках программ субсидирования существует возможность возмещения расходов на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, на создание/развитие имущественного комплекса технопарка и индустриального парка (до 300 млн руб.), на уплату процентов по кредитам на приобретение отдельных видов оборудования (до 200 млн руб.), на уплату процентов по договорам финансовой аренды (до 100 млн руб.), на организацию или расширение производства продукции на основе освоения результатов научно-технической деятельности (до 20 млн руб.), на уплату процентов по кредитам на поддержку и развитие деятельности (до 5 млн руб.). Кроме того, Правительство Москвы предлагает возмещение половины затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям, но не более 100 млн руб.

Созданный в 2017 году Московский фонд поддержки промышленности и предпринимательства разработал программы предоставления льготных займов. Под залог имущества или поручительство предприятия могут получить от 10 до 200 млн руб. на срок до 5 лет всего под 2–5% годовых. Финансирование, предоставляемое фондом, не может превышать 70% от всего объема финансирования проекта. Программы субсидирования затрат фонда ориентированы на поддержку экспортирующих компаний, высокотехнологичных ИТ-компаний, предприятий обрабатывающих производств и занятых научными исследованиями и разработками, резидентов технопарков, ОЭЗ; обладателей особых статусов ИПП. На начало 2019 года фонд выдал займы на общую сумму свыше 1,4 млрд руб., а общее количество получателей займов фонда превысило 1,7 тыс. компаний.

Город активно развивает и создает новую инфраструктуру для реализации инновационных и инвестиционных проектов. В городе созданы 34 технопарка с широкой отраслевой специализацией, в которых действуют льготные условия аренды и налоговые льготы для якорных резидентов. На конец 2018 года в технопарках столицы размещалось свыше 1750 резидентов. Эти компании принесли городу более 49 млрд руб. инвестиций и создали свыше 49 тыс. рабочих мест.

В Москве активно развивается, привлекая все новых резидентов, особая экономическая зона «Технополис «Москва». Предлагаются особые налоговые<sup>2</sup> и таможенные<sup>3</sup> условия, предполагающие снижение региональной налоговой нагрузки до 47%. Кроме того, ОЭЗ предлагает льготные условия выкупа земельного участка и техприсоединения. Площадь ОЭЗ на конец 2018 года составляет 207,5 га. На этой территории размещено свыше 50 резидентов, проинвестировавших в свое развитие более 18 млрд руб.

На конец 2018 года городом одобрено выделение 30 земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов (МаИП). Предельно возможная площадь объектов капитального строительства превышает 500 тыс. кв. м. Общий планируемый объем инвестиций в рамках МаИПов превышает 17 млрд рублей. Примерами такого рода проектов могут служить создание полиграфического

---

<sup>2</sup> Фактическое обнуление на 10 лет налогов на прибыль, на имущество, земельного и транспортного налогов.

<sup>3</sup> Свободная таможенная зона.

---

технопарка или строительство предприятия по производству штампованных и сборочных изделий для автомобильной промышленности.

В 2018 году город продолжил реализовывать комплекс мер по снижению издержек ведения бизнеса, упрощению административных процедур, переводу государственных услуг в электронный вид, развитию конкурентной среды для малого бизнеса, а также инфраструктуры взаимодействия с инвесторами. В Москве расширяют свою деятельность институциональные организации поддержки инвестиций, такие как Городское агентство управления инвестициями, отраслевые организации (Агентство промышленного развития, Агентство инноваций города Москвы, Малый бизнес Москвы).

В настоящем Отчете представлена подробная информация о конкурентных позициях Москвы, текущем состоянии инвестиционной активности, а также о деятельности Правительства Москвы по улучшению инвестиционного климата и привлечению инвестиций.



## I. Инвестиционный портрет Москвы

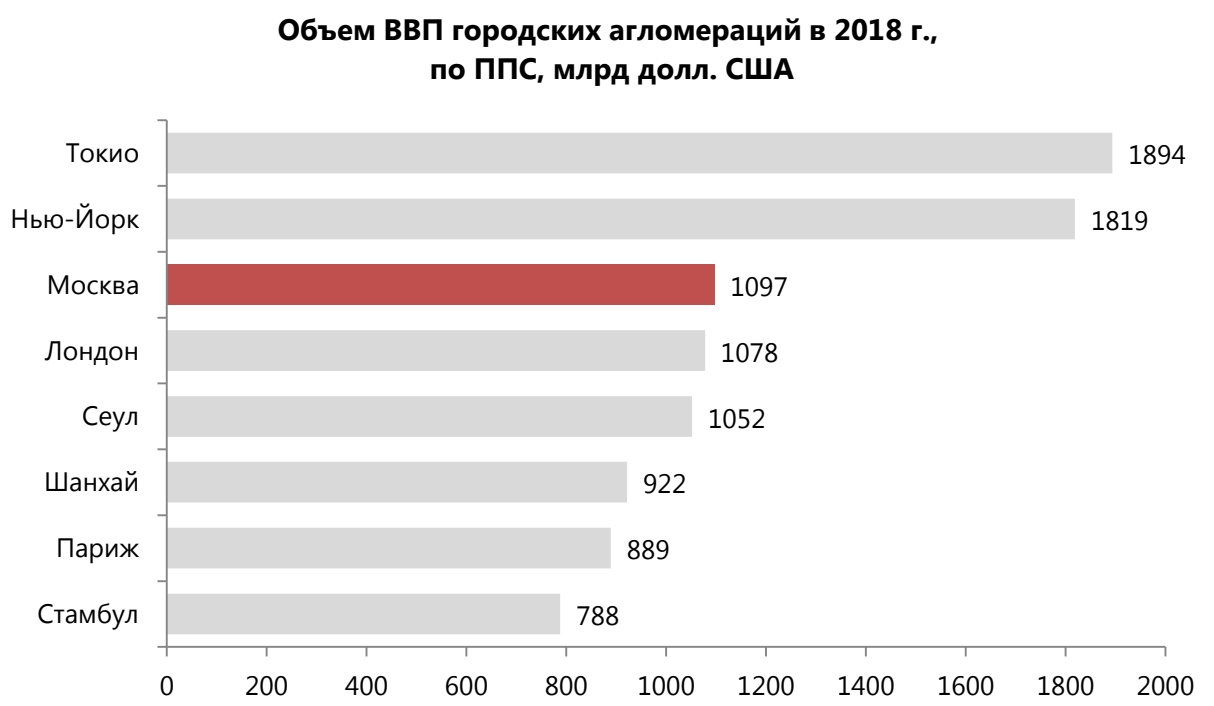
Москва – один из крупнейших деловых и финансовых центров мира, связующее звено между регионами России и глобальным экономическим пространством. Благодаря последовательной и системной реализации стратегических целей и задач инвестиционной политики Москва остается одним из наиболее динамично развивающихся мегаполисов, усиливает конкурентные позиции на мировом рынке инвестиций, подтверждает статус современного города, комфортного для жизни и ведения бизнеса.

### 1. Основы долгосрочной конкурентоспособности Москвы

В Москве сформирована стабильная экономическая основа для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, долгосрочный потенциал для инвестирования в Москву обеспечивается за счет:

- развития агломерационных процессов в Московском регионе;
- сохранения широкой диверсификации бизнес-активности, в том числе за счет расширения внешнеэкономической деятельности;
- повышения качественных параметров социально-экономического развития через реализацию Правительством Москвы системных мер по улучшению инвестиционного климата;
- сохраняющейся ценовой конкурентоспособности, а также высокого кадрового и научно-образовательного потенциала.

Одно из главных долгосрочных конкурентных преимуществ Москвы – **агломерационный эффект**. Москва – центр крупнейшей городской агломерации в Европе и одной из крупнейших в мире, точка роста международного масштаба, формирующая более 1/5 суммарного ВРП страны (21% в 2017 году). По итогам 2017 года ВРП Москвы составил более 15,7 трлн руб., увеличившись на 1,9% по сравнению с предыдущим годом.

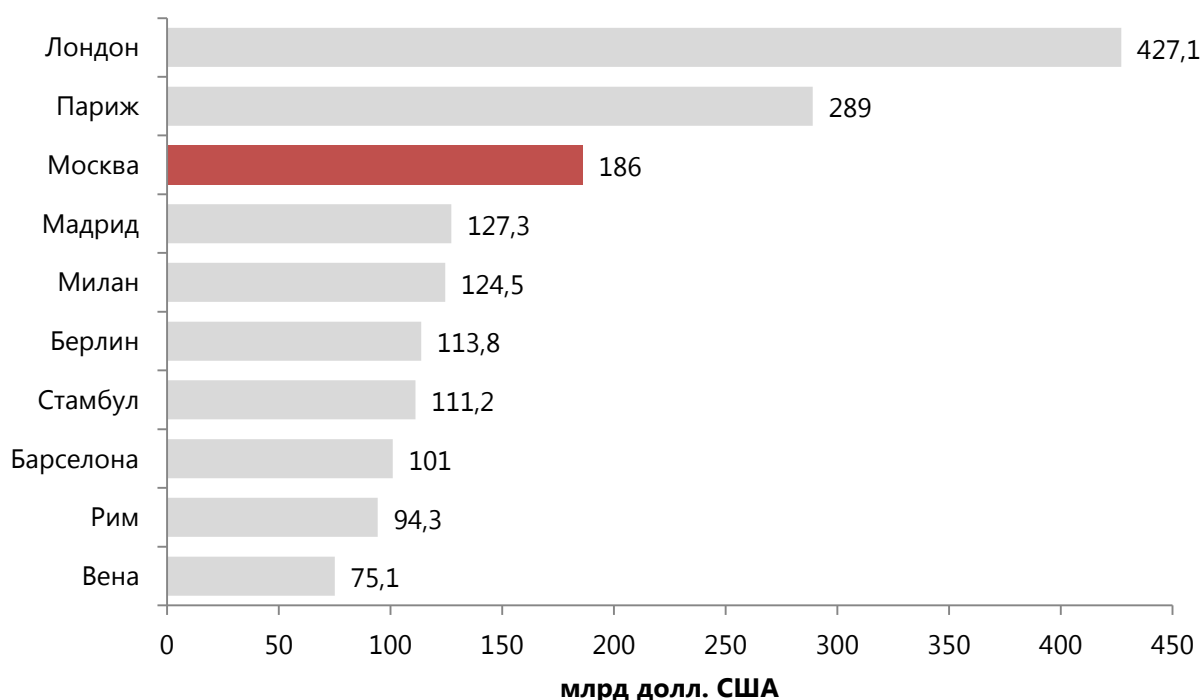


Согласно данным международной исследовательской организации «Евромонитор» (Euromonitor International), по **ВВП по ППС (паритету покупательной способности)** – показателю, позволяющему сравнить размеры экономики регионов/городов, Москва входит в число крупнейших в мире городских агломераций.

Московская экономика предлагает инвестору **емкий и быстрорастущий внутренний рынок**: численность населения Московской агломерации составляет около 20 млн человек (14% населения России), по объему **потребительских** расходов Москва занимает 3-е место среди городов Европы (186 млрд долл.), обеспечивает 15% оборота российской розничной торговли и характеризуется устойчивым платежеспособным спросом населения (рост расходов населения за последние 8 лет – 5,9% в год).

Москва сосредоточивает основные экономические потоки на постсоветском пространстве и является **точкой входа** на рынок России и стран СНГ с населением около 200 млн человек, точкой выхода на экспортные рынки. Благодаря такому неформальному статусу Москва является центром локализации офисов крупных компаний и центром принятия решений.

#### Потребительские расходы в городах Европы в 2018 году, млрд долл. США



Кроме непосредственной концентрации населения, Москва обладает и преимуществами его **качественной структуры**: около 50% занятых имеют высшее образование, ежегодно в столице обучаются около 715 тыс. студентов высших учебных заведений, здесь сосредоточено 35% научных кадров России.

Одним из важнейших конкурентных преимуществ на фоне мировых городов является **потенциал территориального развития** Москвы: градостроительный потенциал новых территорий оценивается в 100 млн кв. м новой недвижимости, прогнозируемая

численность населения – 1,6 млн человек, прогнозируемое число рабочих мест на территории – 1 млн.

В условиях стабилизации курса рубля и дальнейшего замедления инфляции одной из приоритетных задач инвестиционной политики является создание условий для **привлечения конкурентных инвестиций**, прежде всего в **реальный сектор экономики** (высокотехнологичные производства, информационные технологии, научные исследования и разработки), как основы долгосрочной занятости и стабильного экономического роста. Несмотря на сохраняющиеся преимущества по сравнению с городами-конкурентами, драйверами дальнейшего роста инвестиций в Москве должны стать целевые точечные инвестиции в рамках госпрограмм и новых проектов государственно-частного партнерства (ГЧП), ориентированных на привлечение крупных частных инвестиций.

## **2. Позиции Москвы в международных рейтингах**

В рейтинге инвестиционной привлекательности городов Европы **fDi's European Cities and Regions of the Future 2018/2019** Москва занимает **6-е место** (в 2016/2017 – 12-е место) среди городов Европы и **первое – среди городов Восточной Европы** (в 2014/2015 – 5-е место). Причем Москва входит в топ-10 основных европейских городов по таким показателям, как экономический потенциал, человеческий капитал, благоприятная среда для бизнеса.

В глобальном рэнкинге городов по числу международных гринфилд-инвестиций, приводимом консалтинговой компанией KPMG в рамках отчета **Global Cities Investment Monitor**, Москва заняла 30-е место из 35 (+2 позиции по сравнению с предыдущим рейтингом). В сложных макроэкономических и геополитических условиях Москве удалось привлечь свыше 40 гринфилд-инвестиций в 2018 году.

Согласно исследованию **Global Cities Index 2018** от консалтинговой компании A.T. Kearney, Москва занимает **14-е место** среди 125 глобальных городов (городов – мировых центров). Это на 4 позиции выше, чем в прошлом году.

В основе индекса лежат деловая активность, человеческий капитал, информационные технологии в городе и другие параметры. По сравнению с рейтингом 2010 года Москва поднялась на 11 позиций (с 25-го на 14-е место). Кроме того, согласно исследованиям этой же консалтинговой компании, Москва оказалась на **20-м** месте в рейтинге **Global Cities Outlook 2018**, принимающем во внимание потенциал города в будущем. Исследование включает в себя прогнозные показатели развития экономики и инноваций, а также показатели качества жизни и развития деловой среды.

В 2018 году, согласно исследованию **Resonance World's Best Cities**, Москва вошла в топ-5 наиболее успешных городов с точки зрения качества жизни в них. Заняв 4-е место, Москва опережает такие города, как Токио, Сингапур, Дубай, Барселона и другие.

По данным Глобального рейтинга инновационных городов **2thinknow (Innovation Cities Index 2018: Global)**, в 2018 году Москва заняла 48-е место среди 500 городов мира (Москва поднялась на 15 позиций по сравнению с 2014 годом и на 144 позиции по сравнению с 2011 годом) и 18-е место среди европейских городов. В 2018 году Москва возглавила

рейтинг ООН «Индекс развития электронного правительства 2018 года», в рамках которого впервые помимо стран оценивались еще и города. В рейтинге участвовали 40 столиц и крупнейших городов мира с разных континентов. В итоге Москва оказалась выше Лондона, Нью-Йорка, Токио, Дубая и других городов.

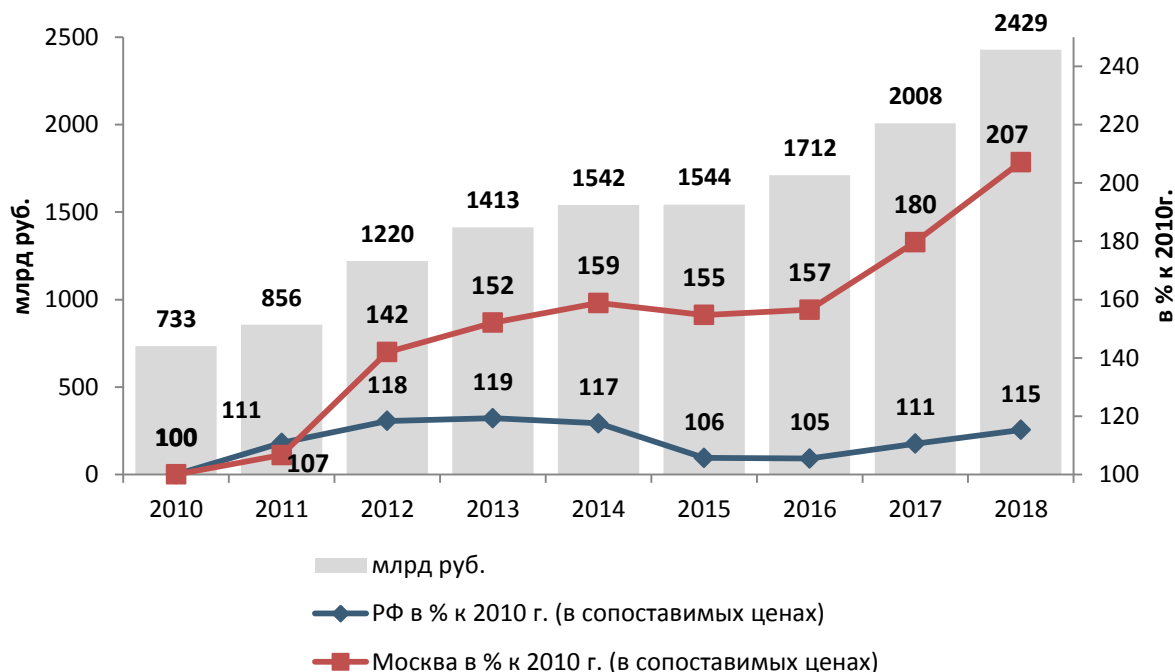
### 3. Инвестиции в Москве

Несмотря на влияние негативных тенденций на экономику страны, Москва сохранила положительную динамику инвестиций в основной капитал, объем которых за 8 лет в сопоставимых ценах увеличился на 107% (объем инвестиций за 2018 год к уровню 2010 года), на долю Москвы приходится около 14% общероссийского объема инвестиций, порядка 74% составляют внебюджетные источники финансирования. Кроме того, Москва является одним из наиболее привлекательных регионов России и центром притяжения для иностранных инвесторов – на столицу приходится более половины всех поступающих в Россию прямых иностранных инвестиций.

#### Инвестиции в основной капитал

В 2018 году в Москве существенно возрос уровень инвестиционной активности. По итогам 2018 года объем инвестиций в основной капитал в Москве по отношению к аналогичному периоду предыдущего года вырос за вычетом инфляции на **15,3%** и составил **2 429,3 млрд руб.** (на фоне роста инвестиций в целом по России на **4,3%**). В 2018 году крупными и средними организациями<sup>4</sup> использовано **1 722,9 млрд руб.** инвестиций в основной капитал.

**Динамика объема инвестиций в основной капитал  
в 2010-2018 гг.**

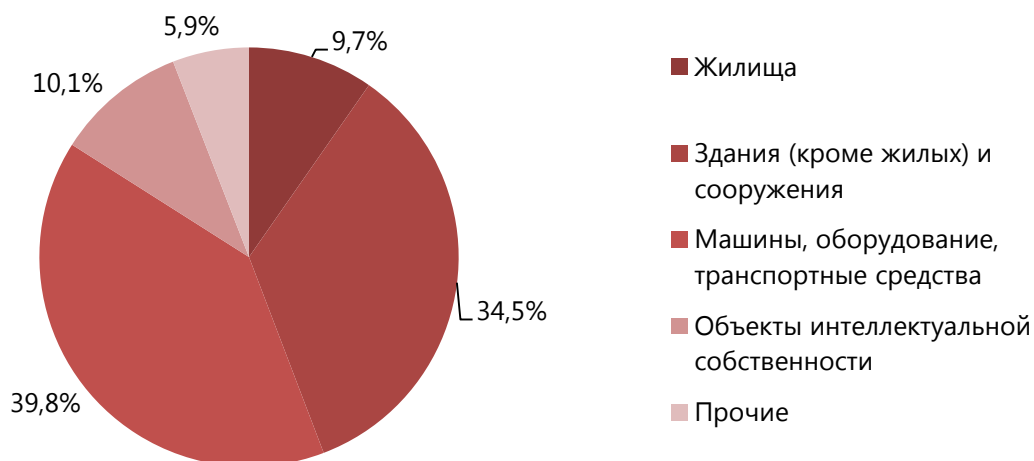


<sup>4</sup> Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

На замедление темпов роста инвестиций в Москве в 2015–2016 годах повлияли как нестабильность внешнеэкономической конъюнктуры, так и общее ухудшение экономической динамики в стране (сжатие потребительского спроса, удорожание стоимости заемных средств и др.), часть компаний отложили реализацию инвестиционных проектов и находились в стадии ожидания стабильности на рынке. С изменением макроэкономической конъюнктуры рынка с 2017 года рост инвестиций в основной капитал ускорился.

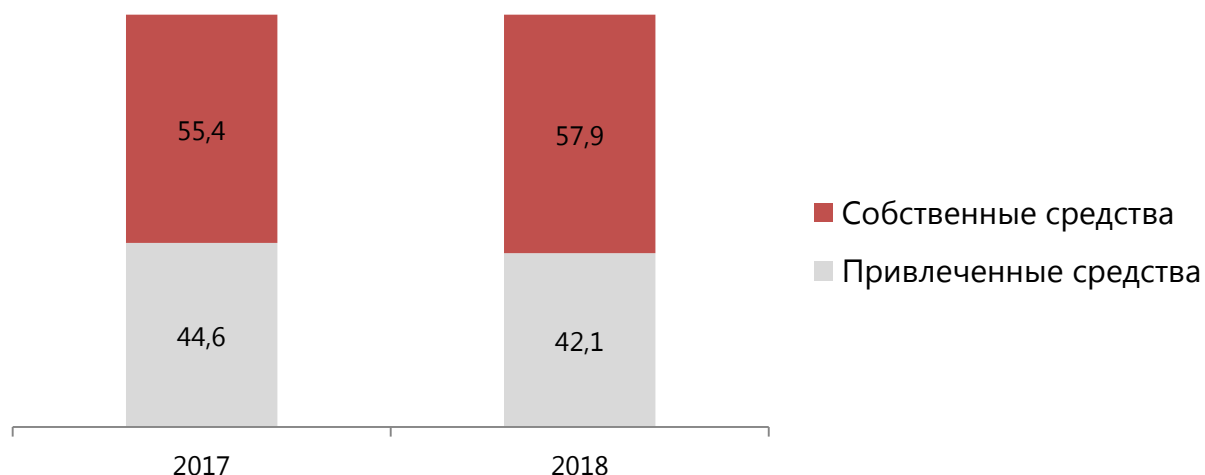
Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов распределяются следующим образом: на долю машин, оборудования и транспортных средств приходится почти 40% всех инвестиций в основной капитал, еще больше трети приходится на строительство зданий (кроме жилых) и сооружений. На жилые здания и объекты интеллектуальной собственности приходится по 10% инвестиций в основной капитал.

**Видовая структура инвестиций в основной капитал  
в 2018 году, млрд руб. (%)**



Инвесторы все чаще предпочитают использовать собственные средства, а не заемные при финансировании инвестиций в основной капитал. По сравнению с прошлым годом доля инвестиций в основной капитал за счет собственных средств выросла в 2018 году на 2,5 п. п. В привлеченных средствах сократилась доля средств организаций и населения, привлеченных для долевого строительства (на 0,8 пункта до 4,9%), сократилась доля заемных средств других организаций (2,1% вместо 2,9%), но увеличилась доля кредитов банков с 5,2% до 6,9%. Все чаще инвесторы пользуются внебюджетными источниками для финансирования инвестиций в основной капитал: их доля в структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования выросла с 72,2% в 2017 году до 73,7% в 2018 году.

### Изменение структуры инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, %



В структуре инвестиций по видам экономической деятельности на развитие услуг по перевозке и хранению приходится около 27% инвестиций. Доля инвестиций, приходящихся на сектор производства и высоких технологий (включая обрабатывающие производства, научные исследования и разработки, связь), составляет около 21,3%. На развитие финансовой деятельности было направлено около 9,9% инвестиций<sup>5</sup>.

### Структура инвестиций в основной капитал

	2010 год	2017 год	Прирост <sup>6</sup>
<b>Всего</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	-
<b>Сектор промышленности и высоких технологий</b>	13,8 %	21,3 %	+7,5 п. п.
<b>Транспорт</b>	17,8 %	27,4 %	+9,6 п. п.

Существует потенциал для роста инвестиций в обрабатывающую промышленность, в производство продукции высоких переделов (в частности, в производство машин и оборудования, электро-, электронного и оптического оборудования, в фармацевтику), а также в информационные технологии и НИОКР.

Для вовлечения средств частных инвесторов городскими властями в 2016 году запущена комплексная система поддержки действующих предприятий и новых проектов в сфере промышленности (см. раздел II.1). В 2017–2018 годах было продолжено активное развитие системы поддержки действующих предприятий и новых проектов. Также был подготовлен портфель крупных инвестиционных проектов в сфере социальной и транспортной инфраструктуры, которые могут быть привлекательны для инвесторов и полезны городу (см. раздел II.4.3).

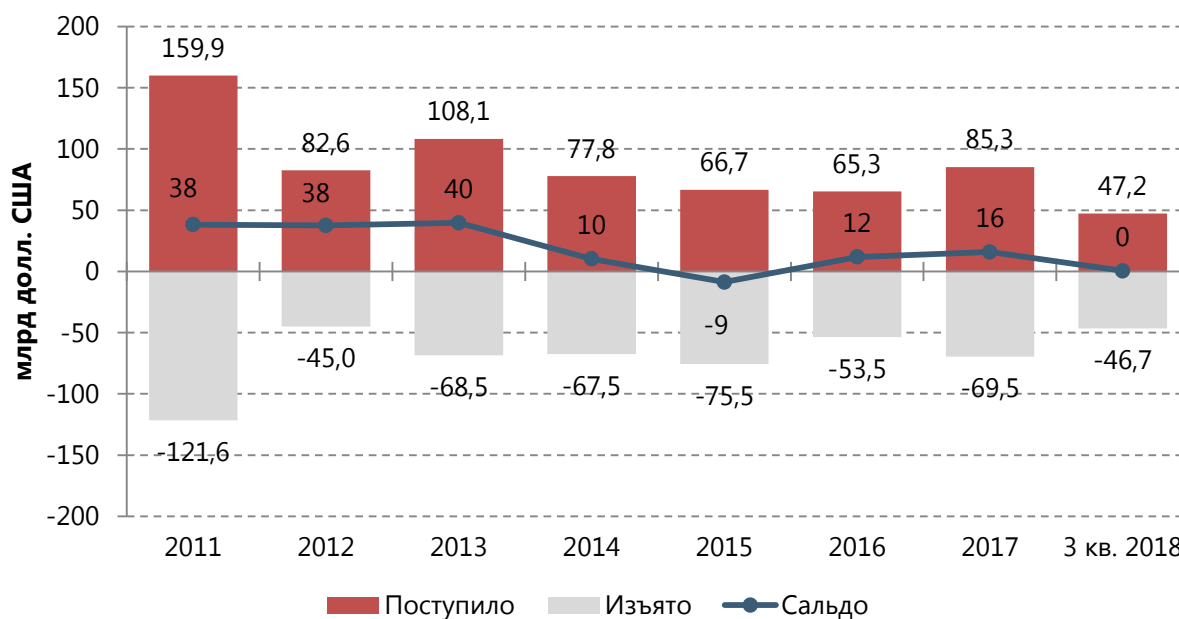
<sup>5</sup> По уточненным данным за 2017 год, по крупным и средним предприятиям.

<sup>6</sup> С 2017 года Росстат перешел на ОКВЭД2, сопоставление по отраслям в динамике является неточным, т.к. состав отраслей поменялся.

## Иностранные инвестиции

В текущих экономических условиях Москва укрепилась в роли центра притяжения иностранных инвестиций, точки входа инвесторов на российский рынок. На долю компаний, зарегистрированных в Москве, приходится более половины (47% по итогам 3 кварталов 2018 года) всех поступающих в Россию прямых инвестиций.

**Динамика прямых иностранных инвестиций,  
2011 г. – 3 кв. 2018 г.**

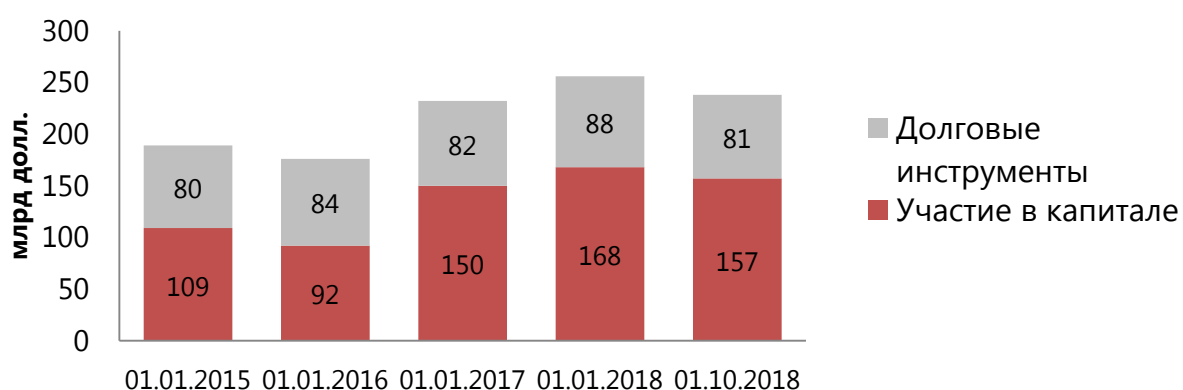


Возросшие риски, общая неопределенность экономической ситуации в стране, безусловно, определили настороженное отношение инвесторов к российской экономике, тем не менее не произошло кардинального снижения объема прямых иностранных инвестиций. По уточненным данным Банка России<sup>7</sup>, в 2017 году в Москву поступило **85,3 млрд долл. США** прямых иностранных инвестиций (ПИИ), изъято – **69,5 млрд долл. США**. По итогам 2017 года сальдо оказалось положительным и составило **16 млрд долл. США**.

На Москву приходится чуть менее половины накопленных прямых иностранных инвестиций России. Накопленный объем ПИИ в экономике столицы, по последним данным ЦБ РФ (на 1 октября 2018 года), составляет 238 млрд долларов.

<sup>7</sup> С 2014 года оценку прямых иностранных инвестиций осуществляет Банк России по данным платежного баланса. Прямые иностранные инвестиции включают в себя участие в капитале, долговые инструменты и реинвестирование доходов.

### Объем накопленных ПИИ в Москве, млрд долл.



Инвесторы приходят в столицу России из разных стран мира, но крупнейшими из них являются европейские (Германия, Франция, Австрия, Швеция), хотя существенные объемы инвестиций наблюдаются также из Северной Америки (США) и Азии (Япония, Казахстан, Китай, Турция, Южная Корея). Заметно вырос объем накопленных прямых иностранных инвестиций из таких стран, как Италия, Израиль, Финляндия, Сингапур.

### Накопленные ПИИ по странам\* (на 1 октября 2018 г.)

Страна	Объем накопленных ПИИ, млрд долл.
Германия	8,0
Франция	3,9
Италия	3,4
Австрия	3,0
Великобритания	2,1
Швеция	2,0
Финляндия	1,8
США	1,8

\* За исключением статистики стран, в структуре ПИИ которых существенную долю составляет репатриация капитала (например, Кипр и др.).

Интерес зарубежных инвесторов к столице остается высоким. В фокусе иностранных инвесторов находятся такие отрасли, как строительство, торговля и общественное питание, финансовый сектор, а также сектор промышленности и высоких технологий.

Наращивание мер поддержки инвестиций, наряду с предпринятыми преобразованиями в городской среде, вывело Москву в группу мировых городов с высокой конкурентоспособностью. Сочетание внешних условий, накопленных ресурсов и мер по развитию экономики создает в городе привлекательные условия для ведения бизнеса. Крайне важной остается задача продвижения и разъяснения конкурентных преимуществ Москвы и законодательных инициатив иностранным инвесторам (см. раздел II.3).



## **II. Реализация долгосрочных целей и задач Инвестиционной стратегии Москвы**

Инвестиционная стратегия Москвы на период до 2025 года – инструмент реализации **инвестиционной политики Москвы**, нацеленной на создание благоприятных условий и привлечение инвестиций из разных источников.

Основными направлениями инвестиционной политики Москвы являются: привлечение конкурентных инвестиций (прежде всего в реальный сектор экономики); дальнейшее упрощение административных процедур, установление прозрачных и понятных правил ведения бизнеса; привлечение частных инвестиций в развитие социальной и транспортной инфраструктуры, также с целью дополнения бюджетных инвестиций; комплексное развитие территорий, в том числе промышленных зон, Новой Москвы; активное продвижение инвестиционных возможностей Москвы в России и за рубежом.

На привлечение инвестиций ориентированы все направления экономической политики, в том числе:

- **стабильная бюджетная политика**, предполагающая значительные бюджетные инвестиции в развитие социальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение рынка ликвидностью, повышение конкурентности и прозрачности госзаказа;
- **стимулирующая налоговая политика**, направленная на смещение акцентов налогообложения на активы и, как следствие, максимальное вовлечение в оборот всех активов на территории города, адресные налоговые льготы и преференции;
- **взвешенная тарифная политика**, нацеленная на сдерживание роста тарифов, ограничение перекрестного субсидирования;
- **сбалансированная градостроительная политика**, направленная на улучшение качества городской среды.

### **1. Создание условий для привлечения конкурентных инвестиций в реальный сектор экономики**

Привлечение конкурентных инвестиций – одно из главных условий интенсивного развития экономики Москвы и основа обеспечения ее долгосрочной конкурентоспособности.

Реальный сектор экономики Москвы представлен предприятиями, деятельность которых направлена на импортозамещение и обеспечение внутреннего спроса, в том числе экспортно ориентированными предприятиями с высокой добавленной стоимостью. Москва обладает серьезным накопленным индустриальным и научным потенциалом, квалифицированными кадрами, располагает свободными земельными участками и готовой инфраструктурой для реализации инвестиционных проектов.

Совокупность негативных экзогенных факторов, в последнее время оказывающих влияние на развитие российской экономики, компенсируется активной политикой Правительства Москвы по внедрению системы мер поддержки реального сектора экономики города для стимулирования развития промышленного и инновационного потенциала столицы с учетом мнения инвесторов и предпринимателей.

**Городские меры снижения издержек для реального сектора**

<b>Факторы издержек</b>	<b>Предпринимаемые Правительством Москвы меры</b>
Налоговая нагрузка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление налоговых льгот и льгот по аренде земельных участков для действующих эффективных предприятий и новых инвестиционных проектов</li> </ul>
Тарифы на коммунальные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сдерживание роста тарифов</li> </ul>
Плата за подключение к сетям	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сдерживание роста стоимости технологического присоединения</li> <li>• Субсидии на возмещение затрат по технологическому присоединению</li> </ul>
Ставка по кредитам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам предприятиям в целях приобретения отдельных видов производственного оборудования; управляющим компаниям технопарков и промышленных парков</li> </ul>
Льготные займы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление займов от 10 до 200 млн руб. (не более 70% от объема финансирования проекта) на срок до 5 лет по ставке от 2% до 5% в год</li> </ul>
Лизинг	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Субсидии на возмещение части лизинговых платежей</li> </ul>

**Городские меры стимулирования спроса для реального сектора**

<b>Факторы спроса</b>	<b>Предпринимаемые Правительством Москвы меры</b>
Долгосрочное планирование сбыта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование долгосрочных контрактов при государственных закупках</li> <li>• Прозрачный госзаказ</li> </ul>
Гарантии сбыта продукции, производство которой локализуется на территории Москвы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заключение офсетных контрактов – закупка в обмен на инвестиции</li> </ul>

**Городские меры развития инфраструктуры для реального сектора**

<b>Факторы издержек</b>	<b>Предпринимаемые Правительством Москвы меры</b>
Предоставление земли для нового промышленного строительства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка площадок для промышленных проектов</li> <li>• Реорганизация промышленных зон (возможность получить максимальные ТЭП под застройку)</li> <li>• Предоставление земли для масштабных</li> </ul>

	инвестиционных проектов без торгов
Прохождение административных процедур	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Упрощение процедур, связанных с технологическим присоединением к сетям</li> <li>• Расширение доли государственных услуг, предоставляемых в электронном виде</li> </ul>
Трудовые ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совершенствование системы подготовки кадров</li> <li>• Субсидии работодателям на подготовку кадров по специальностям среднего профессионального образования</li> </ul>
Специальные площадки для запуска производств	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества технопарков и индустриальных парков (налоговые льготы, субсидии)</li> <li>• Развитие инфраструктуры ОЭЗ «Технополис «Москва»</li> </ul>

В результате предоставляемых мер поддержки со стороны региональных властей столичный реальный сектор экономики получает возможность высвобождать дополнительные ресурсы для развития и увеличения объемов производства.

### 1.1. Поддержка действующих эффективных предприятий

В целях стимулирования инвестиций в реальный сектор экономики Правительством Москвы реализуется **механизм поддержки действующих эффективных предприятий промышленности**<sup>8</sup>.

Поддержка осуществляется путем **присвоения особых статусов** существующим имущественным комплексам города Москвы, на базе которых ведется деятельность в области обрабатывающего производства, научных исследований и разработок, технических испытаний, информации, связи:

- статус «промышленный комплекс»;
- статус «технопарк»;
- статус «индустриальный парк»;
- статус управляющей компании технопарка, индустриального (промышленного) парка;
- статус якорного резидента технопарка, индустриального (промышленного) парка.

**Снижение налоговой нагрузки** для эффективных действующих предприятий может составить от 17% до 25%:

- снижение региональной части налога на прибыль на 26% (12,5% вместо 17%);
- снижение налога на имущество на 50% (для промкомплексов) или 100% (технопарки, индустриальные парки);

<sup>8</sup> Закон города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности», постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве».

- снижение земельного налога на 80% (для промкомплексов) или 99,3% (технопарки, индустриальные парки);
- снижение арендной платы за земельный участок на 80% (для промкомплексов) или 99,3% (технопарки, индустриальные парки).

В основу нового механизма поддержки эффективных промышленных предприятий заложены четкие **критерии эффективности предприятия** (формальные, имущественные и экономические), которые были выявлены в результате аналитической работы по экспертизе промышленного комплекса Москвы через проведение прямого мониторинга деятельности и уточнение экономических параметров 1,3 тысячи организаций.

#### Имущественные критерии\*

Критерии	Для промкомплексов	Для технопарков		Для индустриальных парков
		Когда заявлены ОКС	Когда заявлены помещения	
Плотность застройки	не менее 4 тыс. кв. м/га	не менее 8 тыс. кв. м/га		не менее 4 тыс. кв. м/га
Общая площадь объектов капитального строительства		не менее 10 000 кв. м	не менее 5 000 кв. м	не менее 32 000 кв. м
Доля торговых помещений, офисных помещений, общепита, бытовых услуг	не более 20%	не более 20%	не более 20%	не более 20%
Наличие объектов инфраструктуры коллективного пользования		2 и более объектов инфраструктуры коллективного пользования: центр коллективного пользования, центр сертификации, бизнес-инкубатор, центр прототипирования, инжиниринговый центр и т.д.		

#### Экономические критерии\*

Критерии	Для промкомплексов	Для технопарков		Для индустриальных парков
		Когда заявлены ОКС	Когда заявлены помещения	
Фонд оплаты труда (ФОТ) на 1 га за 1 год	не менее 115,6 млн руб. на 1 га за год	не менее 231,2 млн руб. на 1 га за год	не менее 69,4 тыс. руб. на 1 кв. м	не менее 115,6 млн руб. на 1 га за год

<b>Инвестиции на 1 га за 5 лет</b>	не менее 105 млн руб. на 1 га	не менее 52,6 млн руб. на 1 га	не менее 21 тыс. руб. на 1 кв. м	не менее 157,6 млн руб. на 1 га
<b>Выручка на 1 га за 1 год</b>	не менее 346,9 млн руб. на 1 га за год	не менее 693,7 млн руб. на 1 га за год	не менее 231,2 тыс. руб. на 1 кв. м	не менее 520,3 млн руб. на 1 га за год
<b>Средне-месячная зарплата сотрудников</b>	Среднемесячный доход от трудовой деятельности по городу Москве за последний год (62 тыс. руб. за 2015 год), при этом среднесписочная численность: не менее 100 человек (совместно с арендаторами)	Среднемесячный доход от трудовой деятельности по городу Москве за последний год  + 20%  (75 тыс. руб. за 2015 год)	Среднемесячный доход от трудовой деятельности по городу Москве за последний год  + 10%  (68 тыс. руб. за 2015 год)	

\* Для отдельных отраслей предусматриваются понижающие коэффициенты.

**Эффективные предприятия могут претендовать на поддержку уже сейчас, тогда как для неэффективных предприятий данная мера послужит дополнительным экономическим стимулом для перехода в новое качественное состояние.**

Результаты внедрения мер поддержки на конец 2018 года:

- в программе поддержки промышленности участвуют 85 компаний: присвоено 44 статуса «промышленный комплекс», 34 статуса «технопарк», а также 7 статусов «якорный резидент технопарка»;
- за последние 5 лет компании проинвестировали в развитие более 89 млрд руб.;
- количество рабочих мест – более 91 тыс.;
- общее снижение региональной налоговой нагрузки – от 17% до 25%.

Компании, получившие статус «промышленный комплекс», ведут деятельность в пищевой, фармацевтической отраслях, в отраслях машиностроения, приборостроения, легкой промышленности и прочих отраслях.

### **1.2. Поддержка новых инвестиционных проектов**

Для активизации процессов локализации и импортозамещения Правительством Москвы были приняты меры поддержки новых инвестиционных проектов через **присвоение статуса инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)<sup>9</sup>**.

С помощью данного инструмента Правительством Москвы стимулируется реализация инвестиционных проектов, предполагающих значительный объем инвестиций в

<sup>9</sup> Закон города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности».

Постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве».

промышленность и создание высокопроизводительных рабочих мест с высокой заработной платой.

Инвесторы, которые занимаются инвестиционными приоритетными проектами, получают меры поддержки еще на старте: на стадии проектирования, строительства или технического перевооружения объектов.

Присваиваются следующие статусы:

- ИПП по освоению промышленного производства (арендуемые площади, объем инвестиций не менее 300 млн руб. в течение 3 лет);
- ИПП по созданию промышленного комплекса (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 300 млн руб. и не менее 250 млн руб./га в течение 5 лет);
- ИПП по созданию технопарка (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 300 млн руб. и не менее 250 млн руб./га в течение 5 лет);
- ИПП по созданию индустриального парка (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 2 млрд руб. и не менее 250 млн руб./га в течение 5 лет);
- ИПП по созданию объектов в сфере образования, культуры и искусства (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 8 000 млн руб. в течение 5 лет).

**Снижение налоговой нагрузки** для ИПП может составить 25%:

- снижение региональной части налога на прибыль на 26% (12,5% вместо 17%);
- снижение налога на имущество на 100%;
- снижение земельного налога на 99,3%;
- снижение арендной платы за земельный участок на 99,3%.

Для присвоения статуса инвестиционного приоритетного проекта инвестор заключает **специальный инвестиционный контракт** с Правительством Москвы или соглашение о реализации инвестиционного проекта. По условиям контракта инвестор, не выполнивший требований по проектам, должен будет компенсировать городу все полученные льготы.

### **Поддержка новых проектов государственно-частного партнерства**

Поддержка осуществляется путем присвоения статуса инвестиционного приоритетного проекта проектам, реализуемым по концессионным соглашениям, соглашениям о государственно-частном партнерстве, объем инвестиций по которым составляет не менее 500 млн руб. и деятельность которых осуществляется в отношении объектов транспортной, социальной, инженерной и производственной инфраструктур.

Юридические лица уже обращаются за консультационной поддержкой и готовят необходимый пакет документов для получения статуса инвестиционного приоритетного проекта.

### 1.3. Предоставление земельных участков

Еще одним направлением стимулирования развития промышленности в Москве является предоставление инвесторам **земельных участков для организации новых производств с подключением к инженерной инфраструктуре**.

Инвесторам доступны земельные участки, предназначенные для размещения промышленного производства, находящиеся на территории действующих промышленных зон Москвы. В отношении каждого объекта размещена исчерпывающая информация (паспорт участка, интерактивная карта) на Инвестиционном портале Москвы:

- адрес и площадь участка;
- предельные показатели застройки;
- разрешенное производство на участке и ограничения;
- транспортная доступность;
- стоимость годовой арендной платы за участок.

Для реализации масштабных инвестиционных проектов, направленных на достижение показателей городских госпрограмм, также предусмотрено предоставление земельных участков без торгов. Решение о предоставлении земельных участков для реализации масштабного инвестиционного проекта принимается Градостроительно-земельной комиссией города Москвы (см. раздел II.2.4).

### 1.4. Предоставление гарантий государственной защиты инвесторов

Для обеспечения инвестиций в реальный сектор экономики Правительством Москвы внедрен механизм дополнительных гарантий от некоммерческих (политических) рисков для капитала при организации новых промышленных производств на территории города Москвы на срок до 10 лет<sup>10</sup>.

Предлагаемые гарантии направлены на снижение рисков инвестирования и повышение инвестиционной привлекательности реального сектора экономики Москвы – город готов компенсировать потерянные инвестиции и упущенную выгоду от вложения инвестиций в новые инвестиционные проекты в указанных случаях.

<b>Возможные риски</b>	<b>Условия предоставления компенсации из бюджета города Москвы при наступлении рисков</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Национализация и реквизиция имущества</li> <li>• Прекращение прав на землю и иное имущество в результате действий органов власти города Москвы</li> <li>• Неблагоприятные изменения законодательства города Москвы</li> <li>• Незаконные действия (бездействие) должностных лиц города Москвы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Невозможность реализации инвестиционного проекта</li> <li>• Значительные убытки: увеличение срока реализации более чем на 18 месяцев и/или увеличение затрат более чем на 20%</li> </ul>

<sup>10</sup> Статья 9 Закона города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности».

### 1.5. Предоставление готовой инфраструктуры для размещения высокотехнологичного бизнеса

В целях поддержки инвестиций в высокотехнологичную промышленность в Москве создана разветвленная инфраструктура.

34 технопарка и ОЭЗ «Технополис «Москва» предлагают резидентам льготные арендные ставки, доступ к необходимым для организации производства мощностям и оборудованию, а также консультационную и информационную помощь.

В 2016 году переведена в региональное управление ОЭЗ на территории города Москвы (ОЭЗ «Зеленоград»).

В 2017 году площадки ОЭЗ в Зеленограде<sup>11</sup> и Технополиса «Москва» были консолидированы. На этой базе был организован единый субъект ОЭЗ «Технополис «Москва».

ОЭЗ «Технополис «Москва» является одной из ключевых точек роста высокотехнологичной промышленности в Москве, важным объектом инновационной инфраструктуры, поэтому по решению региональных властей резидентам ОЭЗ обнулена ставка по налогу на прибыль (региональная ставка 0% вместо 17%). Статус резидента ОЭЗ «Технополис «Москва» также дает льготы по налогам на имущество и землю, транспортному налогу, выплате страховых взносов на срок до 10 лет. Большие преимущества для резидентов дает режим свободной таможенной зоны, который позволяет ввозить иностранные материалы и оборудование без уплаты таможенных пошлин и НДС.

ОЭЗ «Технополис «Москва» предлагает инвесторам возможности для размещения на своей территории проектов, в том числе свободные участки под строительство объектов промышленности и высоких технологий для гринфилд-проектов и существующие производственные, лабораторные и офисные площади для браунфилд-проектов.

Функционируют инновационные территориальные кластеры «Троицк» (новые материалы, лазерные и радиационные технологии) и «Зеленоград» (микро- и наноэлектроника, электронные приборы).

Всего в Москве действуют порядка **1,5 тыс. объектов инновационной инфраструктуры**, на которых размещено более 3,5 тыс. единиц современного высокотехнологического оборудования, включая особую экономическую зону «Технополис «Москва», 34 технопарка и технополиса, «Цифровое деловое пространство» – обновленный Центральный дом предпринимателя, 76 коворкингов, пять центров развития производственных технологий, два инновационных территориальных кластера в Зеленограде и Троицке, детские технопарки (кванториумы), центры услуг для бизнеса и другие организации.

<sup>11</sup> ОЭЗ на территории Москвы до 2017 года включала в себя только площадки в Зеленограде: МИЭТ, «Ангстрем», «Микрон» и «Алабушево».



## **2. Улучшение инвестиционного климата при установлении понятных и прозрачных правил игры с учетом градостроительных и социальных приоритетов Москвы**

В 2018 году в Москве была продолжена работа по поэтапному внедрению и реализации комплекса мер, направленных на улучшение общих условий ведения бизнеса при соблюдении основных тенденций и приоритетов развития столицы.

В целях развития бизнес-среды и улучшения инвестиционной политики в Москве выстраивается система экономических стимулов: развивается механизм экономических «лифтов» для бизнеса, совершенствуется налоговое администрирование, сдерживается рост тарифов, принимаются меры по развитию конкуренции, происходит оптимизация административных процедур.

### **2.1. Снижение административных барьеров и улучшение условий ведения бизнеса**

В целях улучшения условий ведения бизнеса в Москве в 2012 году созданы и успешно функционируют **Штаб по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и Проектный офис по улучшению инвестиционного климата в городе Москве под председательством Мэра Москвы (далее – ПО)**. В состав ПО входят 5 Рабочих групп, деятельность которых направлена на снижение административных барьеров по направлениям: «Подключение к инженерным сетям»; «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование»; «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет»; «Поддержка малого и среднего предпринимательства»; «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ», «Качество Инвестпортала». Работа ведется совместно с **Экспертным советом при Штабе**, в состав которого входят представители органов исполнительной власти города Москвы, Агентства стратегических инициатив, бизнес-сообщества, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

В рамках деятельности ПО осуществляется координация деятельности органов исполнительной власти города по исполнению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности, внедряемых по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина во всех субъектах Российской Федерации.

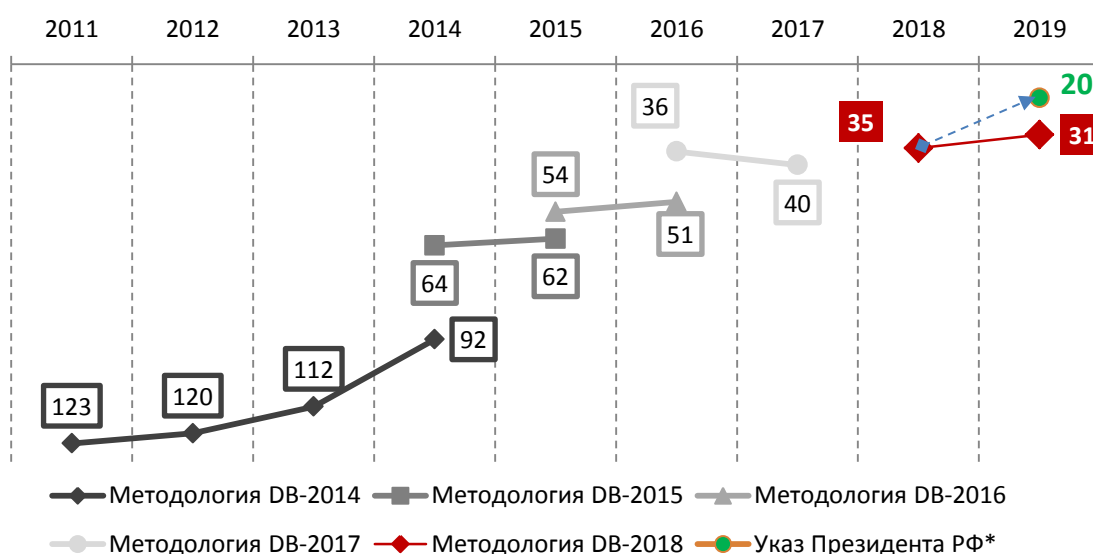
### **Деятельность Москвы по улучшению позиций в рейтинге Всемирного банка Doing Business**

Регуляторная среда Москвы продолжает улучшаться, о чем свидетельствует в том числе продвижение города в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и страны в рейтинге Всемирного банка Doing Business. Благодаря системной работе Правительства Москвы по улучшению делового климата и упрощению административных процедур Москва заняла 3-е место в Национальном

рейтинге инвестклимата, а Россия по итогам 2018 года улучшила свою позицию в рейтинге Doing Business 2018, заняв 31-е место. Продвижение России во многом произошло благодаря усилиям Правительства Москвы по улучшению предпринимательской среды, поскольку при формировании рейтинга Doing Business 2019 принимался во внимание агрегированный показатель Москвы и Санкт-Петербурга с соотношением влияния показателей городов в пропорции 70 на 30.

**В рейтинге Doing Business 2019 по итогам 2018 года Россия занимает 31-е место (в 2010-м – 123-е место).**

### Позиции России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса»



\* Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

### Общие результаты рейтинга «Ведение бизнеса 2019»:

- За последние 9 лет позиция России выросла на 92 пункта (123-е место в рейтинге «Ведение бизнеса 2011»).
- По итогам рейтинга «Ведение бизнеса-2019» Россия сохранила лидерство по многим параметрам. В том числе по механизму подключения к сетям электроснабжения (12-е место среди стран мира), процедурам регистрации собственности (12-е место). Россия также вошла в топ-20 стран по обеспечению исполнения контрактов (18-е место). Эксперты отмечают, что проведение реформ привело к упрощению процедур получения разрешения на строительство, налогообложения, международной торговли.
- Существенный прогресс был достигнут по показателю «Получение разрешений на строительство» (плюс 67 позиций).

Среди наиболее успешных реформ, которые позволили добиться положительного результата, стали сокращение сроков получения разрешения на строительство почти на 13 дней и одновременное внедрение риск-ориентированного подхода при организации проверок качества строительства, снижение сроков (на 10 дней) и существенное снижение

стоимости подключения к электрическим сетям, снижение налоговой нагрузки за счет повышения нормы амортизационных отчислений по основным фондам, а также упрощение таможенных процедур и сокращение сроков проверки.

Планируется продолжение курса на сокращение и оптимизацию процедур, а также работа со Всемирным банком по адекватному учету и оперативному отображению в рейтинге всех происходящих изменений.

### **Деятельность Москвы по внедрению передовых практик в сфере делового и инвестиционного климата**

В Москве внедрены и успешно реализуются **Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности**. В течение 2018 года проводился регулярный мониторинг их реализации. Внедрение Целевых моделей позволило повысить качество управления инвестиционным развитием в Москве, а также усовершенствовать механизмы прямого контакта с инвесторами, предпринимательскими объединениями и экспертным сообществом.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22.02.2012 № 66-ПП в городе Москве создан и функционирует Штаб по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности города Москвы (далее – Штаб). Штаб рассматривает обращения субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, которые полагают, что их права и законные интересы нарушены в результате действий (бездействия), на базе Штаба функционирует канал прямой связи для инвесторов «горячая линия», по которой возможно решить в оперативном порядке обозначенные проблемы и вопросы.

В целях обеспечения оперативного устранения нарушений законодательства по итогам обращений в Штаб утвержден приказ Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства года Москвы от 24.04.2015 № П-18-12-102/5, который регламентирует рассмотрения обращений субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности Штабом по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве.

За 2018 год Штабом рассмотрены обращения 188 заявителей, в том числе по следующим направлениям:

- аренда недвижимости и льготы (21 обращение);
- вывеска (3 обращения);
- выкуп (2 обращения);
- госзаказ (21 обращение);
- госуслуга (14 обращений);
- лицензия (3 обращения);
- другое (67 обращений);
- налоги (27 обращений);
- проверки бизнеса (4 обращения);
- регистрация бизнеса (3 обращения);

- снос объектов (5 обращений);
- торговый сбор (6 обращений);
- торговля (4 обращения);
- подключение к сетям (1 обращение);
- кадастровая стоимость (2 обращения);
- земля (5 обращений).

При Штабе (Проектном офисе) функционирует Рабочая группа по улучшению инвестиционного климата, в ее состав наряду с органами исполнительной власти входят предприниматели и инвесторы, представители общественных объединений и эксперты. В задачи Рабочей группы в том числе входит подготовка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности в Москве с целью снижения административных барьеров. В 2018 году Рабочей группой проведено 2 заседания, в том числе по вопросам, связанным с развитием инвестиционной стратегии города Москвы, с реализацией мер поддержки промышленных предприятий на территории города Москвы, с разработкой мер по улучшению инвестиционного климата.

21 декабря 2018 года в Москве состоялся круглый стол, посвященный инвестиционной стратегии столицы до 2025 года и мерам поддержки реального сектора экономики. В заседании приняли участие представители Правительства Москвы, Агентства стратегических инициатив, бизнеса и деловых объединений.

О текущих результатах реализации инвестстратегии Москвы и новых инициативах по привлечению инвестиций в промышленность и сектор высоких технологий рассказал руководитель Департамента инвестиционной и промышленной политики города Москвы Александр Прохоров.

В 2018 году Москва поднялась на 2-е место в **Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации** (Национальный рейтинг). Наиболее высоко оценены в том числе такие важные критерии, как эффективность всех процедур по подключению электроэнергии и использование механизма государственно-частного партнерства. В пилотном рейтинге 2014 года Москва занимала 17-е место, в 2015 году Москва, показав наилучшую динамику продвижения, заняла 13-е место, в 2016 году положительная динамика сохранилась, а Москва заняла 10-е место. Наибольший годовой рост позиции Москвы был зафиксирован в 2017 году, когда столица вошла в тройку регионов-лидеров с точки зрения инвестиционного климата.

### **Расширение перечня государственных услуг в электронном виде, создание онлайн-сервисов**

**В Москве на системной основе осуществляется работа по переводу государственных услуг для бизнеса в электронный вид.** Это позволило повысить доступность услуг: снизить количество необходимых процедур и время их прохождения.

Все этапы прохождения заявки отражаются в режиме онлайн, сокращается количество личных обращений в учреждение или исключается полностью. Количество

государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, неуклонно растет. Следующие государственные услуги оказываются исключительно в электронном виде:

- предоставление технического заключения о соответствии проектной документации Сводному плану подземных коммуникаций и сооружений в городе Москве (ГБУ «Мосгоргеотрест», постановление Правительства Москвы от 22.07.2017 № 551-ПП);
- согласование специальных технических условий для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, включая объекты метрополитена, при строительстве, реконструкции которых государственный строительный надзор осуществляется органом исполнительной власти города Москвы (постановление Правительства Москвы от 07.12.2017 № 971-ПП);
- присвоение, изменение и аннулирование адреса объекта адресации (постановление Правительства Москвы от 15.09.2017 № 679-ПП);
- лицензирование медицинской деятельности в городе Москве;
- лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (постановления Правительства Москвы от 29.11.2016 № 792-ПП и от 28.03.2017 № 121-ПП);
- государственная аккредитация образовательной деятельности;
- лицензирование образовательной деятельности;
- выдача дополнительного соглашения о внесении изменений в договор аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности города Москвы, за исключением земельных участков и объектов жилищного фонда (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП);
- предоставление согласия на совершение сделок в отношении права аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности города Москвы, за исключением земельных участков и объектов жилищного фонда в городе Москве (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП);
- предоставление согласия на совершение сделок в отношении права аренды земельного участка (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП);
- запрос на сверку расчетов по финансово-лицевым счетам по договору аренды (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП).

Широкое распространение получили различные онлайн-сервисы, упрощающие получение консультаций и других услуг. Разработан и функционирует механизм коммуникации между потенциальными инвесторами и городскими властями на Едином информационном инвестиционном портале города Москвы.

#### **Совершенствование процедур, сокращение сроков и стоимости предоставления услуг для бизнеса**

В 2018 году активно реализуются на практике регламенты предоставления государственных услуг для субъектов предпринимательской деятельности, которые упростили процедуры и сократили срок предоставления услуги:

- Сокращен перечень необходимых документов и перечень согласующих органов при предоставлении услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков в городе Москве» (постановление Правительства Москвы от 28.06.2017 № 396-ПП).
- Сокращен перечень необходимых документов и расширен перечень доступной информации по услуге «Предоставление сведений, содержащихся в интегрированной автоматизированной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности города Москвы» (постановление Правительства Москвы от 05.12.2017 № 948-ПП).
- Город упростил условия операторам связи при строительстве инфраструктуры связи на территории города Москвы (постановление Правительства Москвы от 24.10.2017 № 798-ПП). Сокращены сроки строительства, затраты операторов на процедуры получения разрешения на строительство.
- Сокращены сроки предоставления ордеров (разрешений) на проведение земляных работ, установку временных ограждений, размещение временных объектов в городе Москве до 7 рабочих дней при проведении работ в границах земельного участка и исключен ряд необходимых документов (постановление Правительства Москвы от 27.09.2017 № 723-ПП).
- Сокращены сроки подготовки и выдачи градостроительных планов земельного участка вследствие принятия постановления Правительства Москвы от 28.03.2017 № 120-ПП, которым утверждены Правила землепользования и застройки города.
- Сокращены сроки выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию с 10 до 7 рабочих дней (Федеральный закон от 19.12.2016 № 445-ФЗ и постановление Правительства Москвы от 02.05.2017 № 246-ПП).
- Срок государственной регистрации в электронном виде сократился с 7 до 5 рабочих дней (приказ Управления Росреестра по городу Москве от 29.07.2016 № 269).
- Определен срок рассмотрения обращений субъектов инвестиционной деятельности – не более 10 рабочих дней (приказ Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы от 20.07.2017 № П-18-12-153/7).

Проведены работы по совершенствованию процедур и сокращению стоимости технологического присоединения к инженерным сетям:

- Снизилась стоимость технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1116, ПАО «МОЭСК»). Также ПАО «МОЭСК» продолжает применять минимальную ставку платы в договорах технологического присоединения к электрическим сетям объектов малого и среднего предпринимательства.

- Появилась возможность подачи заявки на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения (АО «Мосгаз», АО «Мособлгаз») и теплораспределительным сетям (ПАО «МОЭК») в электронном виде. Заключить договор о присоединении к сетям газораспределения (АО «Мосгаз», АО «Мособлгаз»), к электросетям (АО «ОЭК»), теплораспределительным сетям (ПАО «МОЭК») также можно дистанционно.
- Реализована возможность предварительного и контрольного расчета платы за технологическое присоединение (АО «ОЭК», АО «Мосводоканал», ПАО «МОЭК»).
- Сокращены сроки и оптимизирован перечень документов при процедуре технологического присоединения к системе теплоснабжения (ПАО «МОЭК»).
- В ПАО «МОЭСК» действует программа «Ноль визитов», согласно которой клиент имеет возможность подключиться к сети без очных визитов в офис сетевой компании, что значительно упрощает и ускоряет процедуру технологического присоединения к электрической сети.

#### **Совершенствование регионального законодательства о механизмах защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности**

В 2015–2018 годах в городе Москве был принят пакет нормативных правовых актов, направленных на поддержку новых инвестиционных проектов и действующих эффективных промышленных предприятий, и при необходимости актуализируются:

- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 55 «О промышленной политике города Москвы»;
- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности»;
- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 52 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – субъектов инвестиционной деятельности, управляющих компаний технопарков и промышленных (промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и промышленных (промышленных) парков»;
- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 51 «О внесении изменений в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» и статью 3.1 Закона города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге»;
- Закон города Москвы от 17.05.2018 № 12 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций, имеющих статус производителя автотранспортных средств, осуществляющего деятельность на территории города Москвы»;
- постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве»;

- постановление Правительства Москвы от 13.11.2012 № 646-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере, в сфере поддержки инновационной деятельности, в производственной сфере, осуществляющим реализацию за пределы территории Российской Федерации товаров, произведенных на территории города Москвы»;
- постановление Правительства Москвы от 20.04.2012 № 152-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим на территории города Москвы деятельность в сфере промышленности»
- внесенные изменения в постановление Правительства Москвы от 25.04.2006 № 273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве».

В 2018 году в Законе города Москвы от 17.05.2018 № 12 и в постановлении Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП был закреплен статус производителя автотранспортных средств, осуществляющего деятельность на территории города Москвы. Статус позволяет максимально снизить налоговую нагрузку по налогу на прибыль, зачисляемому в региональный бюджет, а также обнулить налог на имущество организаций для организаций-автопроизводителей.

В целях присвоения статусов промышленного комплекса, технопарка, индустриального (промышленного) парка, управляющей компании, якорного резидента технопарка, индустриального (промышленного) парка, инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, производителя автотранспортных средств в Москве создан постоянно действующий коллегиальный рабочий орган Правительства Москвы – Межведомственная комиссия по вопросам присвоения, подтверждения и прекращения статусов в сфере промышленной и инвестиционной деятельности.

## **2.2. Реализация стимулирующей налоговой политики**

В 2013–2018 годах был принят ряд важных решений в сфере налогообложения, направленных как на пополнение доходной части бюджета, так и на стимулирование структурных изменений в экономике и инвестиционной сфере Москвы.

Налоговая политика города направлена на выравнивание условий налогообложения, смещение акцентов налогообложения с доходов на активы. При этом для стимулирования развития приоритетных секторов используются налоговые льготы.

Налоговая политика обобщается в четырех ключевых направлениях:

- выравнивание условий налогообложения малого и среднего бизнеса и развитие добросовестной конкуренции. Основной принцип: налоги могут быть высокими или низкими, но налоги должны платить все;
- усиление роли имущественных налогов, смещение акцентов налогообложения с доходов на активы (путь крупных мировых мегаполисов);



- реформа миграционного законодательства, предполагающая получение гражданами из безвизовых стран патента вместо разрешения на работу;
- налоги выполняют не только и не столько фискальную функцию, но и функцию стимулирования экономического развития.

В Москве активно развиваются специальные режимы налогообложения – упрощенная и патентная системы, которыми пользуется абсолютное большинство индивидуальных предпринимателей (из тех, кто подал отчетность).

Для выравнивания условий налогообложения малого бизнеса развивается патентная система. Простота патентной системы (не требуется покупка квоты за год вперед и оплата услуг посредников, упрощение регистрации для иностранных граждан) существенно способствует развитию индивидуального предпринимательства, в том числе выходу из тени физических лиц, ранее предоставлявших различные услуги без регистрации.

С 1 января 2016 года патентную систему можно применять в Москве для 80 видов деятельности. Столичный бюджет за первое полугодие 2018 года получил более 5 млрд руб. от продажи патентов для предпринимателей, что на 15 процентов больше, чем за аналогичный период прошлого года (4,6 млрд руб.). Всего бизнесмены купили более 66 тысяч патентов, что выше показателей 2017 года на 17 процентов. Положительную динамику выдачи патентов можно наблюдать по всем 80 видам деятельности, попадающим под патент.

По состоянию на 1 января 2019 года в городе насчитывается 320 тыс. индивидуальных предпринимателей – это на 35,6 тыс. больше, чем было в начале 2018 года (рост почти в 2 раза по сравнению с началом 2010 года, первое место среди регионов России).

### **2.3. Реализация взвешенной тарифной политики**

Одна из важнейших составляющих инвестиционного климата – **взвешенная тарифная политика** в энергетике и коммунальном секторе.

#### **Тарифная политика города Москвы направлена на:**

- сдерживание роста тарифов естественных монополий через исключение необоснованных затрат в их инвестиционных программах;
- обеспечение развития и поддержание качества инженерной инфраструктуры;
- справедливое распределение расходов на развитие инфраструктуры через тарифы на подключение;
- –поддержку бизнеса через сдерживание роста тарифов.

Для синхронизации подходов к установлению тарифов, как для юридических, так и для физических лиц, в 2016 году был создан единый центр в области тарифного регулирования путем передачи полномочий Региональной энергетической комиссии Москвы Департаменту экономической политики и развития города Москвы.

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, учета мнения потребителей, обеспечения максимальной открытости процесса принятия решений по вопросам тарифообразования был создан **Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий**. В состав

Межотраслевого совета вошли руководители и ведущие эксперты бизнес-ассоциаций, общественных объединений и организаций по защите прав потребителей, политических партий, органов местного самоуправления, а также представители Общественной палаты Москвы.

**Основными направлениями работы Межотраслевого совета являются:**

- сопровождение инвестиционных программ естественных монополистов на всех стадиях: от обсуждения проекта заявленных требований до мониторинга реализации мероприятий инвестиционной программы;
- внесудебное урегулирование споров, возникающих между потребителями и поставщиками услуг;
- участие в разработке стратегических документов города – схем территориального планирования, прогнозов социально-экономического развития;
- представление предложений по совершенствованию тарифного регулирования на федеральный уровень.

**2.4. Упорядочение взаимоотношений с инвесторами в градостроительной сфере**

В Москве действует Градостроительно-земельная комиссия (ГЗК) – рабочая межведомственная комиссия, созданная для оперативного решения вопросов в области земельных отношений, градостроительной и инвестиционной деятельности. В компетенцию ГЗК входит решение системных вопросов: утверждение проектов планировок реорганизуемых промзон, границ проектирования транспортно-пересадочных узлов и проектов дорожных развязок, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон объектов культурного наследия. Благодаря действию ГЗК утверждаются к реализации только сбалансированные комплексные проекты, в которых учтены интересы как инвесторов, так и города и москвичей.

Кроме того, ГЗК ведется работа по анализу, пересмотру и завершению заключенных на протяжении двух предыдущих десятилетий, но так и не реализованных инвестиционных контрактов, в том числе контрактов бывшего Департамента инвестиционных программ строительства Москвы.

За 6 месяцев 2018 года ГЗК было одобрено строительство 7,4 млн кв. метров недвижимости. Из них 2,7 млн кв. метров жилой недвижимости. Это свидетельствует о том, что интерес инвесторов к реализации жилых проектов по-прежнему высок. Торговые и административные объекты сегодня также привлекательны, а объем заявок на подобные проекты для рассмотрения на ГЗК по-прежнему большой. За 6 месяцев 2018 года было одобрено строительство 2,1 млн кв. метров торговых и административных объектов, 800 тысяч кв. метров промышленных площадей, 600 тысяч кв. метров социальных, спортивных и других объектов.

## **2.5. Развитие механизмов оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и оценки фактического воздействия (ОФВ) нормативных правовых актов (НПА) и их проектов**

Оценка регулирующего воздействия – механизм, направленный на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Москве, основанный на выявлении и оценке с помощью специальных аналитических процедур возможных выгод, издержек и эффектов от существующего и планируемого к введению государственного регулирования<sup>12</sup>.

ОРВ проектов актов направлена на выбор лучшего варианта регулирования на основе анализа альтернативных вариантов регулирования и их ожидаемых положительных и отрицательных последствий. Особое внимание уделяется выявлению в проекте акта положений, которые вводят или способствуют введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут привести к возникновению необоснованных расходов данных субъектов и (или) бюджета города Москвы.

В 2016 году в систему оценки были внесены изменения: установлена возможность проводить оценку другим органом исполнительной власти города Москвы, а не только разработчиком, сокращен перечень исключений из сферы ОРВ, уточнен состав направлений оценки и сводного отчета о результатах, систематизированы и уточнены основные понятия, уточнены сроки проведения оценки, а также определен порядок разрешения разногласий, возникающих по результатам рассмотрения заключений об ОРВ и ОФВ (совещание с итоговым протоколом, обязательным к исполнению).

В 2018 году процедуру ОРВ прошел 1 проект постановления Правительства Москвы. ОФВ проведена в отношении 12 НПА (5 постановлений Правительства Москвы, 6 приказов ОИВ и 1 распоряжение заместителя Премьера Правительства Москвы). В оценке приняли участие 7 ОИВ (Департаменты: экономической политики и развития города Москвы, капитального ремонта города Москвы, природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, труда и социальной защиты населения города Москвы, транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, предпринимательства и инновационного развития города Москвы, спорта и туризма города Москвы). Общее количество участников публичных консультаций (ПК) составило 1516 (сокращение количества участников обусловлено форматом направления мнений участниками ПК – позиция, сформированная по результатам экспертных обсуждений организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, направляется в Департамент экономической политики и развития уполномоченным представителем, с которым при необходимости в дальнейшем осуществляется взаимодействие в рамках ОРВ или ОФВ). По результатам оценки подготовлено 33 рекомендаций о внесении изменений в НПА.

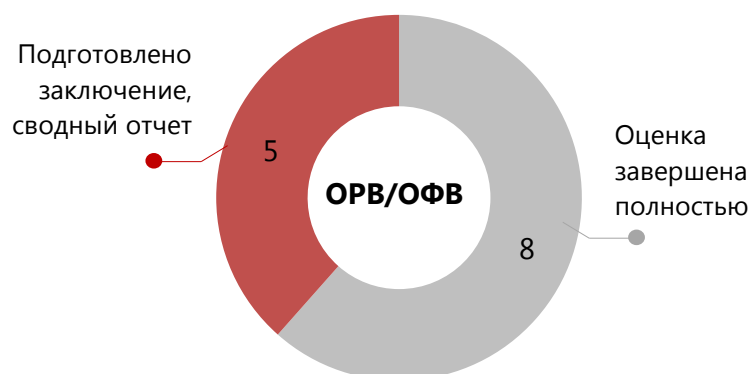
---

<sup>12</sup> Порядок проведения ОРВ и ОФВ закреплен постановлением Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП (ред. от 04.04.2016 № 141-ПП) «Об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве». Порядок проведения публичных консультаций, а также формы документов, подготавливаемых в рамках ОРВ и ОФВ, утверждены приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 16.05.2016 № 57-ПР «О внесении изменений в приказ от 4 марта 2014 г. № 19-ПР».

По результатам проведенной оценки НПА принято решение о:

- сохранении в действующей редакции 2 НПА;
- внесении изменений в 5 НПА;
- разработке 1 нового НПА.

### Результаты ОРВ/ОФВ



В оценке приняли участие 7 отраслевых органов исполнительной власти, более 1500 респондентов, среди которых представители общественных объединений и бизнес-ассоциаций, представляющие интересы предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве.

На проведенных процедурах оценки респонденты подтвердили достижение целей регулирования, заложенных в проанализированных нормативных правовых актах. Вместе с тем для повышения эффективности регулирования вносились предложения по возможным изменениям в нормативные правовые акты. По итогам ОФВ в 6 из 10 НПА было рекомендовано внести изменения.

В 2014–2018 годах была проведена ОФВ **52** существующих нормативных правовых актов Правительства Москвы, концепций нормативного правового регулирования и проектов постановлений Правительства Москвы. В публичных консультациях по нормативным правовым актам приняли участие более **8600** человек. По результатам оценки подготовлено 166 рекомендаций о внесении изменений в действующее регулирование.

Полная информация о проведении ОРВ и ОФВ публикуется на Инвестпортале Москвы, официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы. Информирование также ведется уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве.

Для повышения уровня информированности делового сообщества о проведении процедур ОРВ и ОФВ были заключены соглашения о взаимодействии с 5 бизнес-ассоциациями:

- Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей),
- Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»,

- Ассоциация частных клиник Москвы,
- Ассоциация Некоммерческих Образовательных Организаций Регионов (АсНООР) РФ (Московское отделение),
- Клуб инвесторов Москвы.

Кроме того, осуществляется рассылка извещений о проведении публичных консультаций группам субъектов регулирования, а также в крупнейшие бизнес-объединения (РСПП, «Деловая Россия», «Опора России», ТПП РФ).

Примером лучшей практики по развитию НПА в 2018 году может служить внесение изменений в постановление от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве».

**Лучшая практика по развитию постановления от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве»**

	<b>Проблематика в исходной версии</b>	<b>Внесенные изменения</b>
<b>1</b>	В связи с необходимостью соответствия установленным имущественным и экономическим критериям <b>часть перспективных компаний-заявителей не могли претендовать на присвоение статуса</b> промкомплекса/технопарка и получение мер поддержки.	Возможность присвоения нового статуса промкомплекса/технопарка без льгот, но с доступом компаний и резидентов к субсидиям. Упрощенная процедура получения статуса
<b>2</b>	<b>Общий порядок подачи заявки</b> на получение статуса промкомплекса/технопарка. <b>Не учитывались особенности</b> инновационных центров, ведущих федеральных НИИ, классических университетов и других категорий заявителей.	Изменение порядка получения статуса для отдельных категорий заявителей Возможность отклонения по требованиям для отдельных категорий заявителей Отсрочка по выполнению требования об оформлении земли в аренду для ПК и ТП на федеральных землях

Лучшей практикой ОФВ 2018 года может служить внесение изменений в постановление от 04.08.2009 № 720-ПП «О порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых на территории города Москвы»

**Лучшая практика ОФВ 2018 года. Внесение изменений в постановление от 04.08.2009  
№ 720-ПП «О порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых на  
территории города Москвы»**

Проблематика в исходной версии		Подготовленные на базе ОФВ изменения
<b>1</b>	Отсутствие положений, регулирующих порядок <b>подготовки условий реализации проекта</b> , если инициатором проекта выступает публичная сторона. Не определен орган исполнительной власти, ответственный за такую подготовку	Определение Департамента инвестиционной и промышленной политики города Москвы единым органом, уполномоченным на: – подготовку финансово-экономических и юридических условий проекта, проекта концессионного соглашения, проекта конкурсной документации; – обеспечение межведомственной координации ОИВ Москвы на стадии реализации проекта
<b>2</b>	При реализации концессионных соглашений задействованы различные органы исполнительной власти, которые не выступают на стороне концедента, но на которые могут возлагаться определенные обязательства в соответствии с соглашением.	Подготовлен порядок осуществления межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти города Москвы, контроля и публикации сведений при реализации концессионных проектов

### **2.6. Расширение доступа субъектов МСП к государственному заказу**

Государственные закупки – один из наиболее эффективных способов повышения инвестиционной активности малых и средних предприятий. Правительством Москвы активно совершенствуется механизм осуществления закупок у субъектов МСП<sup>13</sup>, что способствует развитию конкуренции и повышению качества предоставляемых услуг.

За последние семь лет объем закупок Москвы у субъектов малого предпринимательства вырос в разы. Объем контрактов, заключенных столицей с представителями малого бизнеса в 2018 году, составил 320 млрд рублей, что на 16% больше, чем в 2017 году. Такому росту объема закупок способствовала работа по их стандартизации, что позволило сформировать единые прозрачные правила участия в процедурах и требования к поставляемой продукции. Кроме того, доступ предпринимателей на рынок закупок был расширен за счет запуска портала поставщиков. Диалог с бизнесом ведется через этот портал, а для информирования широко используются интернет-ресурсы, в том числе и оповещение о закупках через «Мосробот». Рост закупок в 2018 году также связан с выходом на рынок коммерческих организаций из 27 регионов, которые начали работать с порталом поставщиков осенью 2018 года.

В минувшем году московские заказчики заключили контракты с представителями регионального малого бизнеса на сумму 34,5 миллиарда рублей. Это в два раза больше,

<sup>13</sup> Постановление Правительства Москвы от 24.02.2012 № 67-ПП «О системе закупок города Москвы».

чем годом раньше, когда аналогичный показатель составлял 16,4 миллиарда рублей. В первую очередь притоку на рынок закупок Москвы регионального малого бизнеса способствовал портал поставщиков: 80 процентов субъектов малого предпринимательства, заключивших контракты с Москвой в 2018 году, работают через портал.

Портал поставщиков Москвы – открытая площадка для представления бизнесом своей продукции городу и оформления в электронном виде «коротких» сделок с городскими заказчиками.

**Портал поставщиков, созданный с целью повышения конкуренции и прозрачности в сфере закупок, действует с 2013 года. Сегодня к порталу поставщиков подключено 30 регионов.**

Портал поставщиков стал ключевым инструментом, обеспечившим рост доли субъектов малого бизнеса в общем объеме закупок. Ресурс позволил увеличить число представителей малого и среднего бизнеса, привлеченных к исполнению госзаказа, а также стал стимулом к росту здоровой конкуренции.

Все контракты заключаются в электронном виде. Такой формат позволяет обеспечивать открытость и доступность информации, как для бизнеса, так и для обычных горожан, а также минимизирует издержки, связанные с оформлением сделок.

В 2018 года с помощью портала поставщиков заключено более 280 тысяч договоров общей стоимостью 25 миллиардов рублей. Порталом поставщиков пользуется свыше 145 тыс. организаций, а количество опубликованных оферт растет ежегодно. Портал поставщиков содержит полную информацию о контрактах и закупках в Москве, в том числе и о планах.

В Москве также реализуются **адресные меры** поддержки субъектов МСП через государственный заказ: расширяется **доступ** производителей и **поставщиков инновационной продукции к городскому заказу**. На портале поставщиков прошло пилотное внедрение понятного и удобного механизма присвоения статуса «инновационная продукция» при создании оферты, что позволяет внедрить систему учета закупок инновационной продукции и обеспечить их приоритет при закупках малого объема. Благодаря данным мерам удастся обеспечить переход МСП от предложения простых товаров, работ и услуг в сегмент поставщиков высокотехнологичной продукции.

Увеличению доли малого бизнеса на рынке столичных закупок способствовал также перевод закупочной деятельности государственных и унитарных и казенных предприятий под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44).

Таким образом, в Москве сегодня создана **одна из самых эффективных в стране систем госзаказа** – по итогам 2018 года Москва заняла **1-е место в Национальном рейтинге прозрачности государственных закупок** по версии некоммерческого партнерства «Национальная ассоциация участников электронной торговли», удерживая это место с

2012 года. Кроме того, в рамках увеличения доли закупок у малого и среднего предпринимательства осуществляется взаимодействие с АО «Корпорация МСП».

## 2.7. Заключение офсетных контрактов

Для государственных закупок большого объема на территории Москвы стала возможной реализация проектов с использованием механизма **офсетных контрактов** благодаря внесению изменений в федеральное законодательство в сфере закупок<sup>14</sup>.

**Офсетный контракт** – государственный контракт, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации.

Офсетный контракт рассматривается как залог долгосрочных инвестиций в экономику, поскольку дает возможность закрепления гарантий спроса со стороны государства и обязательств по инвестированию в производство со стороны бизнеса.

### Государственный контракт на поставку товара с инвестиционными обязательствами

<b>Условие по инвестициям</b>	<b>&gt; 1 млрд рублей</b>
Срок действия контракта	До 10 лет
Производимый и поставляемый товар	Товар российского происхождения
Предоставление земельного участка	Возможность предоставления земельных участков без проведения торгов

Приоритетными направлениями для заключения офсетного контракта в Москве являются производство лекарственных средств, медицинских изделий и медицинской техники, производство и поставка транспорта и оборудования для коммунальной сферы, учебного оборудования. За 2017 год (в соответствии с ФЗ-44) Москвой было закуплено товаров, работ, услуг на общую сумму более 765 млрд руб., из которых почти 73 млрд руб. приходилось на медицинские товары (лекарства, расходные материалы), 18,5 млрд руб. – на медицинское оборудование, мебель, одежду и посуду, 23,4 млрд руб. – на ИТ-товары, оргтехнику, программное обеспечение, более 14 млрд руб. – на закупку транспортных средств и запчастей к ним.

Объем фармацевтического рынка Москвы оценивается в районе 120 млрд руб. (доля импорта – около 75%), из них более 20% – бюджетные закупки. Объем закупок Департамента здравоохранения города Москвы в 2016 году составил 24,7 млрд руб. по программе дополнительного лекарственного обеспечения и 4,1 млрд руб. в рамках закупок лечебно-профилактических учреждений города Москвы.

При заключении офсетного контракта инвестор берет на себя ответственность по созданию или модернизации существующего фармацевтического производства (производства медицинских изделий) с локализацией в Москве с объемом инвестиций более 1 млрд руб.; город заключает долгосрочный (до 10 лет) контракт на поставку лекарственных средств.

<sup>14</sup> Статья 111.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Офсетные проекты позволяют создавать производства для долгосрочного обеспечения потребностей города. Вместе с этим обеспечивается локализация и импортозамещение современных производств.

Преимуществами для инвесторов являются гарантированный спрос на поставки товаров со стороны Правительства Москвы, оперативное решение земельных вопросов, предоставление земельного участка без проведения торгов.

В рамках пилотного проекта было принято распоряжение Правительства Москвы от 11.04.2017 № 149-РП «О проведении конкурса на заключение государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства лекарственных средств на территории города Москвы».

По условиям конкурса срок проекта был определен в 10 лет: стадия создания производства 3 года (ГЛФ, упаковка, качество) и 4 года (субстанция), а стадия поставки лекарств для нужд города – 7 лет. Инвестор берет на себя обязательство локализовать производство 22 международных непатентованных наименований, вложив в проект более 3 млрд руб., не менее 70% из которых должны быть направлены на создание объекта недвижимости и на оборудование. Срок поставки составляет 7 лет (2021–2027 годы).

Помимо сроков реализации проекта, основными условиями контракта являются:

1. Поставка лекарств, созданных на площадке в Москве. Город имеет право на проведение технического аудита в целях проверки объемов и технологических стадий производства, в том числе на стадии производства субстанции.
2. Существенное условие – санитарно-защитная зона не более 50 метров.
3. После выполнения всех инвестиционных обязательств и стадий локализации инвестор включается в реестр единственных поставщиков, и госзаказчики города Москвы вправе без торгов заключать контракты на поставку производимого по офсетному контракту товара.
4. Город вправе корректировать объем закупки лекарств на основе заявок в пределах 10% объема поставки.
5. В случае появления более совершенных препаратов предусмотрена возможность замены на улучшенный аналог.
6. Цена в год поставки определяется по формуле как наименьшая из трех цен:
  - проиндексированная на год поставки цена, определенная на конкурсе;
  - зарегистрированная в реестре ЖНВЛП цена поставщика-инвестора;
  - средняя цена по заключенным годом ранее госконтрактам (Москвы, МО, Минздрава и других).
7. Предусмотрены штрафы и пени за неисполнение и просрочку исполнения инвестиционных обязательств.
8. Инвестор предоставляет банковскую гарантию исполнения инвестиционных обязательств в размере 5% от их объема.

По результатам конкурсной процедуры максимальная цена контракта была снижена более чем на 50% (итоговая цена контракта составила 14 млрд руб.). Контракт заключен с ЗАО «Биокад». На конец 2018 года ЗАО «Биокад» был получен статус резидента ОЭЗ «Технополис «Москва», арендована площадка и завершено проектирование.

В октябре 2018 года был проведен второй конкурс на заключение офсетного контракта. Как и в случае первого офсетного контракта срок действия контракта составляет 10 лет, из которых 4 года займет создание производства (2018–2021 годы) и еще 7 лет – поставка продукции (2022–2027 годы). Количество закупаемых лекарств по широкому спектру заболеваний составит 31 международное непатентованное наименование. Победителем конкурса стала «Р-Опра» – дочерняя компания крупного фармацевтического производителя «Р-Фарм». Цена контракта составила 18,4 млрд руб., то есть конкурсное снижение цены составило около 18,5%. В перечень препаратов для поставки входят важнейшие лекарственные препараты (онкология, кардиология, эндокринология и пр.). Инвестиции в создание производства составят не менее 5,8 млрд руб. Более половины препаратов, закупаемых в рамках второго московского офсета, на территории РФ не производятся, лекарства трех международных непатентованных наименований будут локализованы по полному циклу, включая субстанцию.

### **3. Улучшение инвестиционного имиджа Москвы и работа с инвесторами**

Правительством Москвы реализуется комплекс мер по формированию и продвижению привлекательного инвестиционного имиджа Москвы за счет проведения комплексной работы с инвесторами, продвижения инвестиционных возможностей города на выставках и конференциях в России и за рубежом, а также через укрепление позиций Москвы в международных и национальных рейтингах.

В Москве создана развитая инфраструктура для работы с инвесторами, включающая в себя различные институты поддержки, в том числе каналы прямой связи с органами исполнительной власти города Москвы, информационные и консультационные сетевые ресурсы. Развитая инфраструктура работы с инвесторами позволяет оперативно реагировать на запросы бизнеса.

#### **3.1. Городское агентство управления инвестициями**

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Городское агентство управления инвестициями» (ГБУ «ГАУИ») создано<sup>15</sup> для продвижения инвестиционных возможностей, преимуществ и достижений Москвы, повышения инвестиционной привлекательности городской инфраструктуры и совершенствования инвестиционного процесса, внедрения новых форм взаимодействия с инвестиционным сообществом, как с российским, так и с зарубежным, развития инвестиционного процесса и эффективного взаимодействия между органами государственной власти, бизнесом и обществом.

Основные направления деятельности ГБУ «ГАУИ» (далее – Агентство):

- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

<sup>15</sup> Распоряжение Правительства Москвы от 06.09.2011 № 673-РП «О создании Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Городское агентство управления инвестициями».

- разработка экономических и юридических условий проектов ГЧП с учетом интересов города и инвесторов;
- мониторинг и контроль реализации инвестиционных проектов;
- поддержание и развитие Инвестиционного портала Москвы;
- подготовка информационных и аналитических материалов;
- продвижение инвестиционных возможностей Москвы.

Первоочередной задачей Агентства является привлечение инвестиций в социально значимые проекты, традиционно финансируемые за счет бюджетных средств, такие как здравоохранение, образование, спорт, городская среда. При этом в фокусе внимания Агентства остаются и крупные ресурсоемкие инвестиционные проекты в сфере транспорта, городского хозяйства, редевелопмента промышленных территорий и благоустройства общественных пространств.

Агентство проводит активную работу по продвижению инвестиционных возможностей Москвы как в России, так и за рубежом, в том числе представляя преимущества и инвестиционный потенциал города на мероприятиях, роуд-шоу и встречах с инвесторами, выпуская маркетинговые материалы, проводя кампании по продвижению Инвестиционного портала Москвы, реализуя партнерские программы с бизнес-объединениями, торгово-промышленными палатами и ассоциациями инвесторов, взаимодействуя со СМИ и составителями рейтингов инвестиционной привлекательности городов.

Деятельность ГБУ «ГАУИ» была отмечена в качестве лучшей управленческой практики Агентством стратегических инициатив по итогам пилотной апробации Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

На сопровождении Агентства на конец 2018 года находился 201 проект.

#### Сопровождаемые проекты по принципу «одного окна»

Проект	ВСЕГО	Предпроект	Инвестиции	Эксплуатация
Крупные инвестиционные проекты	9	4	4	1
Концессионные проекты:	11	9	2	0
▪ <i>Транспорт</i>	4	3	1	-
▪ <i>Медицинские проекты</i>	2	1	1	-
▪ <i>Образование</i>	1	1	-	-
▪ <i>Социальное обслуживание</i>	4	4	-	-
Контракты жизненного цикла	9	4	1	4
Аренда недвижимости с инвестиционными обязательствами:	113	-	56	57
Корпоративная форма ГЧП (ТПУ)	37	21	16	
Долгосрочные контракты с инвестиционной составляющей	11	0	11	0
<b>ВСЕГО по проектам</b>	<b>201</b>	<b>47</b>	<b>92</b>	<b>62</b>

### 3.2. Развитие и продвижение Единого информационного инвестиционного портала

В 2018 году продолжилось активное развитие, актуализация и продвижение Единого информационного инвестиционного портала ([www.investmoscow.ru](http://www.investmoscow.ru)) (Инвестпортал, Портал) – информационной и коммуникационной площадки для инвесторов, обеспечивающей доступ предпринимателей к единой торговой витрине города, актуальным данным об инвестиционном потенциале и систематизированной информации об инвестиционных возможностях, а также предоставляющей канал связи бизнеса с Правительством Москвы.

#### **Инвестиционный портал Москвы:**

- единая точка входа для предпринимателей и инвесторов;
- навигатор для инвесторов и предпринимателей в ведении бизнеса;
- удобные онлайн-сервисы для инвесторов;
- эффективный механизм обратной связи от бизнеса;
- слаженная система управления городским имуществом: объединяет около 700 сотрудников из 30 органов исполнительной власти (ОИВ);
- единая торговая площадка с информацией обо всех выставленных на торги объектах городской собственности.

Инвестиционный портал Москвы соответствует требованиям Регионального инвестиционного стандарта, а также включает в себя иные функции, востребованные инвесторами. Для развития Инвестпортала была изучена мировая практика, проводились интервью, опросы и фокус-группы, а также учитывались рекомендации Экспертной группы АНО «АСИ».

В 2018 году был проведен редизайн Инвестпортала Москвы, в результате которого модернизированы главное меню и навигация, обновлена главная страница, содержащая основные цифры и показатели инвестиционной жизни Москвы. Таким образом, за счет повышения функциональности и визуальных характеристик произведено качественное улучшение работы Портала: облегчено восприятие информации, увеличено использование инфографики, повышены удобство и простота навигации.

Для корректного отображения Инвестиционного портала города Москвы на различных форматах мобильных устройств, а также мониторах, тач-панелях и прочем применяется технология адаптивной верстки. При использовании данной технологии нет необходимости создавать отдельную мобильную версию сайта, т.к. контент автоматически подстраивается под любой формат экрана.

В целях информирования бизнес-сообщества об инвестиционной привлекательности города на Инвестиционном портале Москвы размещены: ключевая статистическая информация о социально-экономическом развитии города в динамике и сравнении с мегаполисами мира; Инвестиционная стратегия города Москвы; описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов; объекты торгов, ГЧП, ТПУ и Адресной инвестиционной программы Москвы с отображением на интерактивной инвестиционной карте Москвы; информация о планируемых и реализуемых на территории столицы

инвестиционных проектах; детальное описание наиболее востребованных процедур по открытию и ведению бизнеса в Москве.

Содержание всех языковых версий Портала обновляется с установленной периодичностью:

- актуализируется информация по имеющим разделам Портала;
- создаются новые разделы;
- переводятся информационно-аналитические материалы (презентации, брошюры и пр.).

Перевод содержания Портала осуществляется квалифицированными переводчиками – носителями языка.

С целью продвижения Портала и увеличения его посещаемости среди российской и иностранной аудитории регулярно осуществляются:

- контекстная реклама в интернете и на инвестиционных сайтах в России и за рубежом. Кампании проводятся в таких странах, как Россия, Германия, Австрия, Индия, Испания, Италия, Китай, Корея, Нидерланды, ОАЭ, Сингапур, Франция, Израиль, США и пр.;
- реализация партнерских программ (с ИФНС города Москвы, Сбербанком, PwC, EY, МТПП, посольствами, торгпредствами и пр.);
- размещение баннера Портала на сайтах системы mos.ru, а также размещение рекламных конструкций с информацией о Портале на улицах города Москвы в рамках соцрекламы.

В рамках работ по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации с начала 2017 года на регулярной основе проводится опрос и экспертная оценка Портала среди предпринимательского и делового сообщества с целью оперативного учета рекомендаций и предложений пользователей для его развития.

Инвестиционный портал Москвы является одним из наиболее посещаемых специализированных ресурсов по инвестиционной тематике.

В настоящий момент на Инвестиционном портале **реализовано 17 онлайн-сервисов**, три из которых запущено с начала 2018 года:

- Расчет торгового сбора (с помощью сервиса можно найти объект, не предоставивший уведомление по торговому сбору).
- Расчет стоимости патента (с помощью сервиса можно рассчитать стоимость патента для индивидуальных предпринимателей).
- Активный инвестор (интерактивные возможности по объектам для инвестирования).

За 2018 год онлайн-сервисами Портала воспользовались **более 53 тыс. раз**. На наиболее востребованный онлайн-сервис «Подача заявки на осмотр объектов торгов» было подано **более 20 тыс. заявок**.

В целях популяризации Портала за рубежом и привлечения иностранных инвесторов Портал переведен на 5 языков: английский, немецкий, испанский, китайский и арабский.

Все показатели посещаемости демонстрируют устойчивый рост. Среднее количество **уникальных посетителей** Портала в день на конец 2018 года составило около **6500 человек**, при этом **доля иностранных посетителей** выросла до **25%**. Всего за сентябрь 2014-го – декабрь 2018 года Портал превысил показатели в **6 млн посещений** и **20 млн просмотров** страниц. Средняя глубина просмотров за 12 месяцев 2018 года составляет 4 страницы.

Наиболее посещаемыми разделами стали «Торги», «Инвестиционная карта города», «Путеводитель инвестора», «События и новости» и «Промышленность и инновации».

Эффективно функционирует и развивается **система обратной связи** с инвестиционным сообществом:

За 2018 год в **«Личном кабинете инвестора»** были зарегистрированы **7082** пользователя.

Опыт Москвы по развитию функционала Инвестиционного портала был отмечен в 2017 году в качестве **лучшей региональной практики** и использован АНО «Агентство стратегических инициатив» при разработке целевой модели «Эффективность каналов связи инвесторов и руководства региона».

В качестве перспективных **направлений развития** Единого информационного инвестиционного портала рассматриваются:

- оптимизация информационного наполнения;
- совершенствование навигации по portalу;
- создание функционала по **регистрации бизнеса**;
- **продвижение** Инвестпортала в России и за рубежом.

Продвижение Инвестпортала осуществляется в России и за рубежом через работу со СМИ, ведение страниц-представительств в социальных сетях, маркетинговые информационно-аналитические материалы, рекламные и партнерские кампании, SEO-продвижение.

**Представительства в социальных сетях:** ведутся русско- и англоязычные страницы Инвестпортала на **Facebook** с регулярной публикацией новостей и событий инвестиционной жизни Москвы. По состоянию на конец 2018 года на русскоязычную страницу подписаны **более 6200** пользователей, на англоязычную – **более 9000** человек.

С марта 2015 года функционирует **канал Инвестпортала в хостинге YouTube**. Здесь размещаются актуальные видеозаписи о государственно-частном партнерстве в Москве, видеоролики о значимых для бизнеса новостях и мероприятиях, проводимых Правительством Москвы и Городским агентством управления инвестициями, выступления представителей Правительства Москвы.

Активно выпускаются **информационно-аналитические маркетинговые материалы**, описывающие возможности Инвестиционного портала. Например, в 2018 году были созданы ролики про инвестиционные возможности столицы, а также про основные инвестиционные проекты, которые демонстрировались на различных мероприятиях.

В течение всего 2018 года проводились в рамках продвижения **рекламные и промокампании**. Продвижение ведется через рекламные размещения с проведением контекстной рекламной кампании в поисковых сетях Google и Yandex.

**Промокампании** наиболее интересного контента, например видеороликов, ведутся в представительствах портала на Facebook и YouTube.

Баннеры и виджеты Инвестиционного портала размещены на сайтах системы mos.ru, ТПП РФ, МТПП, РСПП, «Опоры России», Корпорации МСП, а также на постоянной основе размещаются рекламные конструкции с информацией о портале на улицах города Москвы в рамках соцрекламы.

Кроме того, были проведены рассылки о возможностях Инвестиционного портала (онлайн-сервисы) представителям бизнеса (свыше 100 тыс. адресатов).

### 3.3. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»

В 2014 году в Городском агентстве управления инвестициями была создана Служба сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», которая предоставляет инвестору помощь в решении любых вопросов, а также консультационную, методическую и организационную поддержку на всех стадиях реализации инвестиционных проектов (подробнее об инвестиционных проектах, реализуемых в Москве, см. раздел II.4).

В том числе ГБУ «ГАУИ» обеспечивает обработку и рассмотрение электронных обращений и звонков по инвестиционной тематике, приходящих на линию прямых обращений, функционирующую на Инвестпортале.

**Линия прямых обращений (ЛПО)** – канал прямой и оперативной связи с Правительством Москвы, по которому бизнес может направлять свои инвестиционные идеи и предложения. Через линию прямых обращений также осуществляется поддержка и сопровождение инвесторов, оказывается помощь в решении проблем, возникающих у предпринимателей при взаимодействии с государственными органами.

На ЛПО за 2018 год поступило **1539 обращений**<sup>16</sup>, из них 1254 в письменном виде и 15 по телефону линии прямых обращений. Все обращения были успешно отработаны. Для рассмотрения обращений были:

- организованы **рабочие встречи с заявителями** (6);
- проведены **экспертизы (экономические и юридические)** полученных материалов (302);
- направлены **запросы отраслевым органам исполнительной власти** города Москвы (215).

Помимо ЛПО, функционируют и другие каналы прямой связи инвесторов с руководством города Москвы для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

### 3.4. Продвижение инвестиционной привлекательности Москвы в России и за рубежом

В связи с усилением и интенсификацией конкуренции между городами мира и регионами за инвесторов важная роль в реализации инвестиционной политики Москвы отводится продвижению инвестиционных возможностей российской столицы в глобальном информационном пространстве, при этом особое место занимает повышение информированности российских и зарубежных инвесторов и предпринимателей об инвестиционном развитии города.

Для привлечения инвестиций в экономику города Правительством Москвы, помимо развития и продвижения Инвестиционного портала, реализуется комплексная система мер продвижения инвестиционных возможностей в России и за рубежом.

<sup>16</sup> Для сравнения: в 2017 году на ЛПО поступило 1285 обращений.



### **Инвестиционный дайджест.**

С апреля 2016 года осуществляется выпуск ежемесячного Инвестиционного дайджеста Москвы на русском и английском языках. В дайджесте отражается информация об изменениях в законодательстве, регулирующем различные аспекты открытия и ведения бизнеса в Москве; о новых возможностях для расширения и развития бизнеса в столице; о мерах городской поддержки в той или иной сфере; о крупных инвестиционных объектах, выставленных на торги; о динамике основных макроэкономических показателей, характеризующих инвестиционную привлекательность Москвы, и о другом.

В настоящее время дайджест рассылается широкому кругу заинтересованных в получении информации адресатов (более 150 тыс.), в том числе потенциальным инвесторам и инвестиционным посредникам (инжиниринговые, консалтинговые компании и т.д.), с которыми были установлены контакты в рамках мероприятий; инвесторам, реализующим проекты на территории Москвы; предпринимателям, ведущим бизнес в Москве; деловым объединениям и ассоциациям; СМИ; партнерам, в том числе из Минэкономразвития России, АНО «АСИ» и другим. Дайджест также публикуется на Инвестиционном портале города Москвы.

### **Новостное сопровождение инвестиционных событий и инициатив.**

За 2018 год на Инвестпортале опубликовано 1200 новостей об инвестиционной деятельности в Москве, 25 интервью с первыми лицами Правительства Москвы. Кроме того, ведется активная работа со СМИ, в том числе инвестиционные события Москвы освещают ТАСС, «Коммерсантъ», «Ведомости», РИА «Новости», «М-24», Интерфакс, «Эхо Москвы» и другие.

Для повышения инвестиционной привлекательности Москвы за рубежом и информирования иностранной аудитории об инвестиционных возможностях Москвы новости переводятся на английский, немецкий, испанский, китайский и арабский языки и публикуются на языковых версиях портала.

### **Мероприятия.**

Регулярно представляются преимущества Москвы для иностранных инвесторов на конференциях международного уровня: HANNOVER MESSE, MIPIM, Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ), Московский урбанистический форум, Российский инвестиционный форум в городе Сочи, Восточный экономический форум, постоянно организуются круглые столы, роуд-шоу и встречи с инвесторами в России и за рубежом, а также были проведены бизнес-миссии в различных странах.

### **Партнерские программы.**

Правительство Москвы реализует партнерские программы с компаниями, обслуживающими инвесторов и предпринимателей, торгово-промышленными палатами и российскими и международными ассоциациями инвесторов (Ассоциация европейского бизнеса, Итало-российская торговая палата, Российско-германская внешнеторговая палата, Франко-российская торговая палата, Amcham, ТПП РФ, МТПП и другие), посольствами. Проводятся совместные мероприятия, с помощью партнерских

организаций распространяются маркетинговые материалы, доводится информация о важных аспектах инвестиционного климата Москвы. Правительство Москвы осуществляет взаимодействие с инвестиционными и венчурными фондами, банками, финансовыми организациями (Группа «ВТБ», ПАО «Сбербанк», АО «Газпромбанк», АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» и другими) и государственными институтами развития (ГК «Внешэкономбанк», ГК «Фонд развития промышленности», ГК «Роснано», АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», ОАО «РВК» и другими).

### **Информационно-аналитические материалы.**

Опубликованы и распространяются на мероприятиях, а также с помощью партнерских организаций брошюры на русском и иностранных языках: «Время инвестировать в Москву!», «Меры поддержки действующих промышленных и инновационных предприятий в Москве», «Меры поддержки новых инвестиционных проектов».

### **Промокампании.**

Проводятся промокампании в Facebook и на YouTube, например видеороликов, Инвестиционного дайджеста Москвы на русском и английском языках, пресс-релизов о прошедших мероприятиях с инвесторами и предпринимателями.

### **3.5. Меры по улучшению позиций Москвы в российских и международных рейтингах**

В настоящее время Москва часто недооценивается в международных и национальных рейтингах ввиду:

- использования в методологии нерелевантных для Москвы показателей;
- использования некорректных данных (например, среднероссийских вместо данных по Москве или данных из недостоверных источников; неактуальной статистической и аналитической информации);
- присвоения значительного веса экспертным оценкам при малом количестве опрашиваемых экспертов и спорных выборках;
- существования разрыва в восприятии города: те, кто не работает в Москве, представляют ее значительно хуже, чем она есть в реальности;
- негативного восприятия Москвы (Москва воспринимается на уровне Шанхая при загрязненности воздуха в 2,5 раза ниже и т.д.).

Для улучшения восприятия инвестиционных преимуществ Москвы и продвижения инвестиционного имиджа Москвы среди иностранных инвесторов с учетом ухудшения экономической и политической конъюнктуры Правительством Москвы с 2014 года принимаются активные меры **по информационной и аналитической поддержке участия и продвижения города Москвы в международных рейтингах городов**, направленные на:

- устранение существующих пробелов в обеспечении инвесторов и составителей базовых международных рейтингов городов качественной информацией о Москве;

- осуществление регулярного мониторинга (раз в квартал) позиций Москвы в наиболее значимых международных рейтингах;
- проведение активной работы с составителями базовых рейтингов городов и поставщиками информации для них.

Также в целях обеспечения доступной и актуальной информацией о развитии Москвы инвесторов и составителей рейтингов создана и регулярно совершенствуется система мониторинга социально-экономического развития Москвы «Единое хранилище данных», доступная для всех пользователей сети Интернет. На основе консолидированных из разных источников и представленных в удобном формате данных можно получить наиболее полную картину о социально-экономическом развитии Москвы для принятия инвестиционных и управленческих решений.

Начата работа по актуализации Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность», по результатам которой в первом полугодии 2019 года будут внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП в части актуализации мероприятий и уточнения показателей Государственной программы по их фактическому исполнению за 2018 год и на 2019–2021 годы, а также объема финансового обеспечения.

#### **4. Повышение качества городской среды: инфраструктурное развитие и замещение бюджетных расходов**

Одной из основных задач формирования благоприятного инвестиционного климата является преодоление разрыва между уровнем деловой активности и качеством городской среды в Москве. В этой связи Правительством Москвы реализуется комплекс мер, направленных на повышение транспортной доступности, улучшение внешнего облика города, развитие социальной сферы для повышения комфорта жизни и ведения бизнеса.

Москва обеспечивает развитие городской инфраструктуры за счет бюджетных средств в рамках Адресной инвестиционной программы города Москвы, а также через привлечение частных инвесторов в реализацию инвестиционных проектов в сферах, традиционно финансируемых за счет бюджетных средств, но имеющих достаточную инвестиционную привлекательность для частного капитала.

В Москве активно развивается практика привлечения инвесторов, в том числе иностранных, к реализации крупных городских проектов с использованием механизма государственно-частного партнерства, а также сформированы меры по вовлечению городского неэффективно используемого имущества в хозяйственный оборот для высвобождения бюджетных инвестиций на реализацию социально значимых инициатив и решение насущных задач, стоящих перед городом.

##### **4.1. Бюджетные инвестиции в развитие города**

Доходы бюджета Москвы в 2017 году составили 2103,6 млрд руб. (33,6 млрд долл. США по среднегодовому курсу доллара США Банка России), расходы – 2326,5 млрд руб. (37,1 млрд долл. США), дефицит бюджета – 222,9 млрд руб. Москва традиционно имеет

сбалансированный бюджет и низкий уровень государственного долга (0,2% от ВВП), что в совокупности с ростом доходов бюджета позволяет формировать финансовые ресурсы для комплексного развития города.

На развитие в 2019 году в бюджете предусмотрено более одного триллиона рублей (1010,5 млрд руб., или 39 процентов расходной части бюджета).

В бюджет развития включены:

- Адресная инвестиционная программа города Москвы (529,9 миллиарда рублей);
- мероприятия развития – капитальный ремонт, приобретение оборудования, подвижного состава, мероприятия по комплексному развитию районов, взнос в фонд реновации (480,6 миллиарда рублей).

Приоритетными остаются расходы на решение транспортных проблем Москвы. На строительство метро, дорог и прочих транспортных объектов планируется направить около 70 процентов Адресной инвестиционной программы (358 миллиардов рублей в 2019 году).

Одним из основных драйверов инвестиционного развития Москвы являются бюджетные инвестиции Адресной инвестиционной программы (АИП)<sup>17</sup>, в рамках которой Правительство Москвы реализует масштабную программу развития городской инфраструктуры. За счет повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения стабильных источников доходов финансирование АИП города Москвы с 2016 года в планах на 2019 год было увеличено на треть.

Средства АИП – основание для:

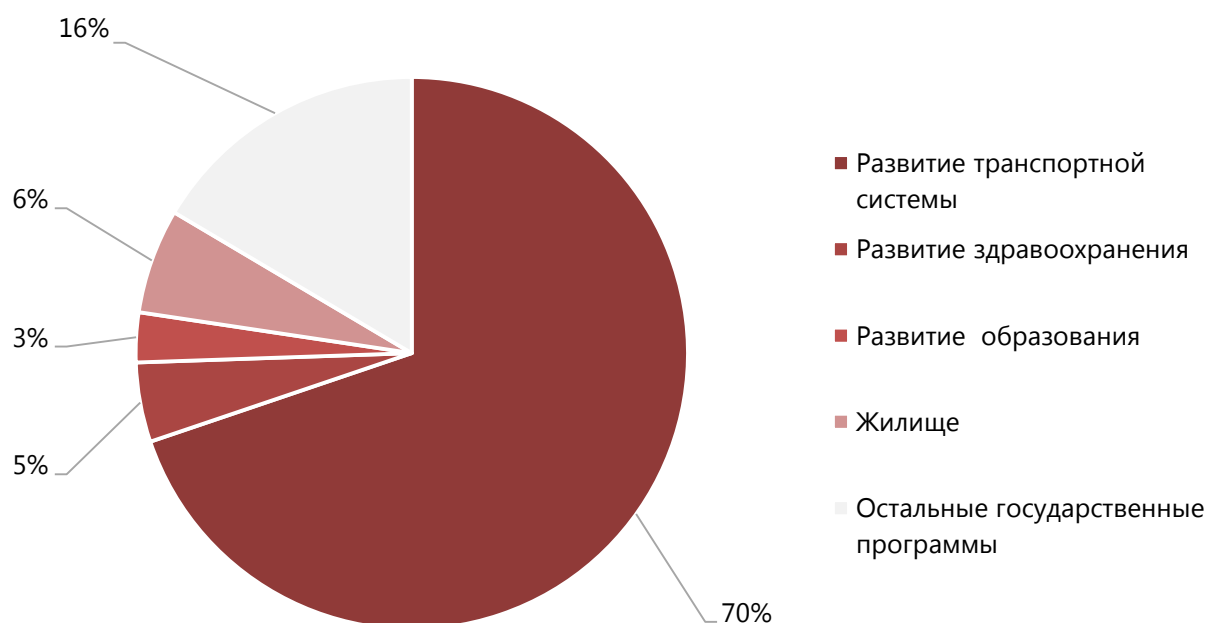
- размещения государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд города Москвы;
- заключения государственных контрактов, договоров и соглашений с юридическими лицами в целях осуществления бюджетных инвестиций, в том числе в рамках соглашений по реализации проектов ГЧП.

Город ускоряет завершение крупных инфраструктурных проектов. С этой целью финансирование АИП в 2018 году составило порядка 452,8 млрд руб.; общий объем средств в рамках АИП на 2018–2021 годы составит порядка 2,035 трлн руб. Городские инвестиции ежегодно сконцентрированы на решении ключевых транспортных проблем (более 70% АИП), строительстве детских садов, школ, больниц, поликлиник, спортивных объектов, жилья, коммунально-инженерной инфраструктуры.

---

<sup>17</sup> Адресная инвестиционная программа города Москвы на 2018–2021 годы, утвержденная постановлением Правительства Москвы от 09.10.2018 № 1233-ПП.

### Расходы Адресной инвестиционной программы в 2018–2021 годах



Помимо АИП, на улучшение облика города направлены мероприятия развития (ремонт, благоустройство, оснащение оборудованием и другие), финансирование которых составляет более 10% городского бюджета.

За 2018 год в Москве в рамках АИП введено 17 станций метро (запланировано 14 станций в 2019 году, 3 станции в 2020 году и еще 10 станций в 2021 году) и около 33 км линий метро – это абсолютный рекорд за всю историю столичного метрополитена, построено более 114 км дорог (запланировано строительство еще более 280 км за три последующих года). За 2018 год было проведено благоустройство 53 км речных берегов, обновлено 80 зеленых зон (22 городских парка и природные территории, 25 парков по месту жительства, 33 знаковых объекта – популярные у москвичей бульвары, скверы и площади), 2,3 тыс. кв. м дорожек, 211 детских и 258 спортивных площадок, 129 площадок тихого отдыха, 25 летних эстрад и многое другое.

Знаковым событием в 2018 году для Москвы и России стало проведение чемпионата мира по футболу. К этому событию была подготовлена вся городская инфраструктура, но главные события прошли на Большой спортивной арене «Лужники». Реконструкция олимпийского комплекса «Лужники» стала одним из масштабнейших проектов, завершившихся в 2018 году. Возросшая вместимость арены и расширение полезных площадей позволяют увеличить посещаемость до 5 млн человек в год. Стадион соответствует современным стандартам, которые предъявляет Международная федерация футбола (ФИФА). Для качественного просмотра матчей трибуны максимально приблизили к игровому полю, а угол их наклона увеличили. В помещениях под трибунами появились кафе и закусочные. Внутри стадиона обустроили восемь раздевалок и два зала для разминки. На поле с натуральным газоном смонтировали 35 км труб. Это системы дренажа, обогрева,

полива, аэрации и агромониторинга. На стадионе есть медиацентр. Оборудованы зоны экспресс-интервью, телестудии, а также презентационные студии с панорамным обзором поля. 5096 парковочных мест для нужд ЧМ-2018 в районе «Лужников» и на самой территории, в том числе 952 парковочных места для автобусов.

Подготовка олимпийского комплекса «Лужники» к чемпионату мира по футболу 2018 года включает в себя не только реконструкцию стадиона, но и обновление всего парка. Территорию «Лужников» наполнили необходимой инфраструктурой, превратив ее в новый центр спортивной жизни города.

Новые объекты инфраструктуры, которые появились в 2018 году:

- 5 сервисных центров уличных видов спорта;
- 6 новых точек питания;
- канатная дорога с Воробьевых гор;
- картинг;
- спорт-отель.

Лужнецкую набережную расширили за счет автомобильных полос. Здесь появились дорожки для бегунов, велосипедистов и роллеров. Набережную наполнили пунктами проката спортивного инвентаря, душевыми и камерами хранения. Вдоль Москвы-реки появились мобильные киоски, новые скамьи и информационные табло. В «зеленой полосе» у набережной разместились мини-воркаут-площадки с уличными тренажерами. Реконструкция коснулась и причала: на ступенях гранитной лестницы появился разноцветный настил, на котором можно комфортно сидеть. Аллея Славы превратилась в променаду и выставочное пространство под открытым небом, посвященное истории и достижениям спорта. В «зеленых комнатах» парка представлены памятники, посвященные футболу, хоккею, фигурному катанию и легкой атлетике. У спорткомплекса также появилась новая система навигации: сориентироваться и найти нужный объект помогут многочисленные пешеходные и парковочные указатели в виде стел, стендов, табличек. Реконструированы входные группы. Здание павильона главного входа и КПП выполнено в форме подковы. Реставрация 11 исторических фонтанов на центральной площади олимпийского комплекса «Лужники» завершена. Был построен один новый фонтан.

Всего за последние 9 лет в Москве было построено более 27 млн кв. м жилья. За 2018 год, по данным Мосгорстата, общая (полезная) площадь введенного жилья на территории Москвы составила 3 541 тыс. кв. м (прирост на 3,6% по сравнению с 2017 годом). За счет бюджета города введено 253,2 тыс. кв. м жилья, что на 1,2% больше, чем в 2017 году. (В 2018 году введено 19 домов, в т.ч. 15 – по программе реновации.)

Объем предложения на рынке коммерческой недвижимости Москвы на конец 2018 года составляет 16,4 млн кв. м офисных помещений (в т.ч. 4,2 млн кв. м класса А), 6,37 млн кв. м качественной торговой недвижимости, 14,2 млн кв. м складской недвижимости.

Экспертами отмечается растущий спрос на офисные помещения в Москве в 2018 году, что привело к тому, что доля вакантных площадей офисов класса А сократилась на 4,6 процентных пункта по сравнению с концом 2017 года и составила 12,5%. В целом по сегменту (офисы класса А и В) вакантность за год снизилась на 2–5 п. п. и варьируется в пределах 9–13%. Аналогичная ситуация наблюдается и в торговом сегменте: возросший спрос привел к сокращению доли вакантных площадей к концу года на 1,5 п. п. – до 7%. Свободные площади в складах к концу 2018 года сократились на 3,6 п. п. по сравнению с концом 2017 года и составили 4,2%.

Отмечается также стабилизация условий аренды. Благодаря улучшению экономической ситуации и снижению волатильности курса национальной валюты во всех сегментах рынка коммерческой недвижимости наблюдается превалирование договоров аренды, номинированных в рублях.

Текущая загрузка инженерных систем города имеет резервы для двукратного увеличения: электроэнергетика более 50%, водоснабжение около 50%, теплоснабжение примерно 50%. Включение в оборот созданных за последние годы активов, недвижимости, объектов городской инфраструктуры – дополнительный ресурс, нивелирующий недостаточные темпы инвестиционного роста.

Бюджетные инвестиции города являются проводниками частных инвестиционных вложений в экономику Москвы. Поэтому, несмотря на высокие объемы бюджетных инвестиций в рамках АИП, реализация Правительством Москвы комплексных мер по вовлечению инвесторов в решение городских задач способствует сохранению высокой доли внебюджетных источников финансирования: на них приходится более 70% инвестиций в основной капитал. В среднем каждый рубль бюджетных инвестиций приносит (с отложенным эффектом) не меньше 3 рублей частных инвестиций.

#### **4.2. Вовлечение имущества города Москвы в хозяйственный оборот**

Вовлечение имущества города Москвы в хозяйственный оборот предполагает использование различных инструментов имущественной поддержки инвесторов для повышения эффективности использования имеющихся в городе земельных ресурсов и недвижимого имущества и стимулирования развития приоритетных секторов экономики и социальной сферы.

В Москве разработан и принят Единый стандарт проведения торгов по реализации имущества города, повышающий информационную прозрачность торгов, стандартизирующий начальные цены и задатки для участия в аукционах, сроки проведения заявочной кампании. С 2016 года единый стандарт применяется и к имуществу хозяйствующих субъектов, учредителем которых является город. Для инвесторов и предпринимателей доступны аренда нежилых помещений для реализации социальных проектов (образование, здравоохранение, культура), аренда земельных участков под цели капитального строительства, аренда (продажа) имущества ГУПов и акционерных обществ, продажа нежилых помещений, пакетов акций московских компаний, реализация нестационарных торговых объектов, право на заключение

концессионных соглашений. Вся необходимая информация по электронным торгам города Москвы доступна на Инвестпортале Москвы.

По итогам 2018 года проведено **5179 имущественно-земельных торгов** на общую сумму **34,3 млрд руб.** Среднее превышение стартовой цены по объектам имущественной казны составило 45,4%, а по нестационарным торговым объектам – 118,5%.

### **Льготная аренда недвижимости (программа «рубль за квадратный метр»).**

Программы льготной аренды недвижимости основаны на вовлечении в хозяйственный оборот на взаимовыгодных для города и инвесторов условиях неэффективно используемой и нуждающейся в ремонте недвижимости. Программа объединяет проекты льготной аренды зданий для организации образовательных учреждений (дошкольное и общее образование), помещений для организации кабинетов врачей общей практики, находящихся в непосредственной близости от места жительства, учебы и работы москвичей (программа «Доктор рядом»), а также объектов культурного наследия, которым необходима реставрация. После выполнения и при соблюдении инвестором ряда условий, таких как восстановление объекта культурного наследия или приспособление помещения к медицинской или образовательной деятельности и предоставление медицинских или образовательных услуг в необходимом объеме, льготная ставка аренды составляет 1 рубль за квадратный метр в год. Реализация программы направлена на эффективное использование собственности города Москвы и привлечение частного капитала в сферы, традиционно финансируемые из бюджета, а также на сохранение объектов культурного фонда города. Кроме того, проекты льготной аренды в сфере здравоохранения и образования способствуют развитию конкуренции, повышению качества и доступности социальных услуг, а также снижению нагрузки на бюджетные учреждения.

### **Здравоохранение – проект «Доктор рядом».**

Проектом предусматривается обеспечение шаговой доступности мест оказания медицинской помощи, повышение доступности и качества медицинских услуг в рамках первичной медико-санитарной помощи<sup>18</sup>.

Для участников реализации проекта «Доктор рядом» предусмотрено применение ставки арендной платы в размере 1 рубль за квадратный метр площади нежилого помещения в год при условии оказания ими медицинских услуг по перечню и в объеме, которые определены Департаментом здравоохранения города Москвы.

На 31 декабря 2018 года инвесторам передано **62** помещения под кабинеты общей врачебной практики для оказания первичной медицинской помощи населению, 27 из них перешли на льготную ставку. Объем привлеченных инвестиций по проекту – более **601 млн руб.**

### **Образование.**

В целях развития частных форм получения образования, повышения конкуренции, качества и доступности общего образования, а также снижения нагрузки на бюджетные

---

<sup>18</sup> Постановление Правительства Москвы от 25.02.2013 № 100-ПП «О реализации пилотного проекта «Доктор рядом».



учреждения проходят аукционы на право **льготной аренды** существующих зданий, требующих ремонта, для размещения в них негосударственных образовательных учреждений<sup>19</sup>.

Основные условия предоставления помещений:

- срок аренды объектов составляет 49 лет;
- ставка аренды – рыночная, однако предусмотрена возможность перехода на ставку аренды в размере 1 рубль за кв. м площади объекта в год при условии подтверждения начала оказания образовательных услуг частной образовательной организацией, а также при условии, что общая доля детей – жителей города Москвы составляет не менее 80% от общего количества воспитанников частной образовательной организации.

На 31 декабря 2018 года инвесторам переданы **23 объекта** недвижимости для создания частных образовательных учреждений проектной мощностью около 1810 мест. К настоящему времени **17 объектов** недвижимости оказывают услуги детям с учетом льготной ставки аренды. Средний размер инвестиций в реконструкцию составляет порядка 38 тыс. руб. на 1 кв. м объекта недвижимости. Объем частных инвестиций будет расти пропорционально количеству реализованных объектов, в настоящий момент объем привлеченных инвестиций составляет около **1,4 млрд руб.**

#### **Развитие городской среды – реставрация объектов культурного наследия.**

Проект предполагает передачу частным инвесторам в аренду объектов культурного наследия в обмен на инвестиции в их восстановление. Город проводит инвентаризацию объектов ветхого фонда, осуществляет отбор объектов для вовлечения в программу и их предпродажную подготовку, после чего выставляет на торги<sup>20</sup>.

Завершив реставрацию, инвестор получает право льготной аренды объекта по цене 1 рубль за квадратный метр на 49 лет. На 31 декабря 2018 года инвесторам переданы **28 объектов культурного наследия**. Планируемый объем инвестиций составит около **3,9 млрд руб.** В настоящее время **13 объектов** культурного наследия уже отреставрированы, их арендаторы перешли на уплату ставки арендной платы – 1 рубль за квадратный метр.

#### **4.3. Инвестиции в приоритетные для города сферы через развитие механизма ГЧП**

Москва – лидирующий регион России как по уровню развития, так и по объему реализации проектов в форме государственно-частного партнерства (ГЧП). Москва имеет развитую нормативно-правовую базу в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП) и активно расширяет потенциал использования ГЧП для привлечения частных инвестиций

---

<sup>19</sup> Постановление Правительства Москвы от 11.03.2013 № 145-ПП «Об особенностях передачи в аренду частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы, объектов нежилого фонда, находящихся в имущественной казне города Москвы».

<sup>20</sup> Постановление Правительства Москвы от 24.01.2012 № 12-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении в аренду объектов культурного наследия города Москвы, находящихся в неудовлетворительном состоянии».

в сферах, традиционно финансируемых за счет бюджетных средств, в том числе развивая механизмы в создание городской инфраструктуры.

Сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых на принципах ГЧП, осуществляется на принципах «одного окна» уполномоченной организацией – ГБУ «ГАУИ».

Принятие решений о заключении концессионных соглашений и подготовка концессионных соглашений в Москве осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 04.08.2009 № 720-ПП «О порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых на территории города Москвы». От имени Москвы концедентом по всем заключаемым концессионным соглашениям выступает Правительство Москвы. Право подписания от имени Правительства Москвы концессионных соглашений предоставлено министру Правительства Москвы, руководителю Департамента городского имущества города Москвы.

В целях реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительством Москвы было принято постановление Правительства Москвы от 03.02.2016 № 26-ПП «О подготовке проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений о государственно-частном партнерстве», регламентирующее порядок принятия решений и осуществления деятельности по проектам ГЧП в городе Москве. В соответствии с действующей редакцией постановления уполномоченным органом в сфере государственно-частного партнерства в городе Москве является Департамент экономической политики и развития города Москвы. В качестве публичного партнера от имени города Москвы может выступать любой отраслевой или функциональный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта ГЧП.

В сентябре 2018 года произошли изменения в структуре Правительства Москвы: Департаменту инвестиционной и промышленной политики города Москвы были переданы отдельные полномочия Департамента экономической политики и развития города Москвы в части инвестиционной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 26.07.2011 № 334-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиционной и промышленной политики города Москвы» Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы осуществляет функции уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в сфере государственно-частного партнерства. В настоящее время идет процесс подготовки соответствующих изменений в постановление Правительства Москвы от 03.02.2016 № 26-ПП, в том числе в части определения Департамента инвестиционной и промышленной политики города Москвы уполномоченным органом в сфере государственно-частного партнерства в городе Москве.

Частный партнер вправе направить свое предложение о реализации проекта ГЧП как публичному партнеру, так и уполномоченному органу в сфере государственно-частного партнерства.

Решение о реализации проекта принимается в форме правового акта Правительства Москвы о реализации проекта ГЧП.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве» статус инвестиционного приоритетного проекта (ИПП) может присваиваться инвестиционным проектам, реализуемым на территории города Москвы по концессионным соглашениям и соглашениям о государственно-частном партнерстве с объемом инвестиций не менее 500 млн рублей. Статус ИПП позволяет получать льготы по налогу на прибыль, имущество, землю/арендной плате.

Действующая нормативно-правовая база, а также принимаемые меры экономической поддержки позволяют развивать и активно расширять потенциал использования механизма ГЧП для привлечения частных инвестиций в экономику города. Как и годом ранее, в 2018 году в **Рейтинге регионов России по уровню развития ГЧП** Центра развития ГЧП и Минэкономразвития России, принимающем во внимание опыт реализации ГЧП-проектов, инвестиционную привлекательность, наличие нормативно-правовой базы в сфере ГЧП, Москва занимает **1-е место**. По сравнению с 2015 годом Москва поднялась на 2 позиции, по сравнению с 2014 годом продвижение составило 9 позиций.

Реализация проектов ГЧП в Москве основана на эффективном распределении рисков между заинтересованными сторонами, четкой регламентации ответственности участников проекта, высокой степени проработки проекта на всех его этапах, учете возможных сценариев развития и получении жителями столицы конечного продукта – необходимого городу современного решения в приоритетных сферах, позволяющего **высвободить бюджетные ресурсы и получить максимальную социально-экономическую выгоду**.

Основные приоритетные направления реализации проектов с использованием механизма ГЧП в Москве в 2018 году оставались неизменными – это развитие транспортной инфраструктуры и формирование удобной городской среды, привлечение частных инвестиций в социальную сферу, развитие высокотехнологичных производств и модернизация традиционной промышленности. При этом активно используются разные формы и инструменты привлечения частных инвестиций.

#### **Примеры проектов государственно-частного партнерства в Москве, заключенных в 2013–2018 годах:**

**Концессии – 65 млрд руб.**

Северный дублер Кутузовского проспекта, медицинские проекты.

**Контракты жизненного цикла – 434,8 млрд руб.** на поставку и обслуживание подвижного состава метрополитена и наземного городского транспорта.

**Долгосрочные контракты с инвестиционной составляющей – 232,4 млрд руб.**

Организация транспортной работы МЦК, вывоз и переработка мусора, контракты

на поставку с инвестиционными обязательствами поставщика.

**Аренда недвижимости с инвестиционными обязательствами** (см. раздел II.4.2) – **16,8 млрд руб.**

«Доктор рядом», образовательные учреждения, объекты культурного наследия и другие проекты.

По состоянию на конец 2018 года планируемые капитальные инвестиции со стороны частных инвесторов по **проектам корпоративной формы государственно-частного партнерства**, включая проекты строительства транспортно-пересадочных узлов, составляют свыше **850 млрд руб.**

**Проект строительства Северного дублера Кутузовского проспекта (СДКП).**

Концессионное соглашение предполагает создание платной бессветофорной 4-полосной автомагистрали протяженностью 10,3 км с расчетной скоростью движения не менее 100 км/ч. Новая трасса снизит нагрузку на существующие дороги (Кутузовский проспект, участок Можайского шоссе) и улучшит транспортную ситуацию в районе «Москва-Сити» и в ЗАО.

Город предоставляет земельные участки. Инвестор полностью финансирует строительство автодороги. Затраты на подготовку территории разделены между городом и инвестором в равных долях.

Инвестор вкладывает в строительство порядка **40 млрд руб.**, а возврат инвестиций осуществит за счет взимания платы за проезд, максимальный размер которой определяет город. При этом соглашение не включает гарантию трафика и дохода для концессионера.

Соглашение подписано 23 декабря 2014 года. Срок строительства трассы – не более 5 лет с момента заключения соглашения. Срок действия концессии – 40 лет с даты заключения соглашения. Концессионер – УК «Лидер».

*Статус:* завершена подготовка проектной документации, заканчивается передача концессионеру земельных участков под строительство. В конце апреля 2019 года инвестор выйдет на стройплощадку и начнет перекладку коммуникаций.

**Проект обновления подвижного состава метрополитена** с последующим техническим обслуживанием новых вагонов в течение всего срока их эксплуатации (30 лет) на условиях контракта жизненного цикла (КЖЦ). Новый подход к закупке и ремонту метровагонов позволит снизить ежегодную нагрузку на бюджет города, обеспечить метро поездами нового поколения с повышенным комфортом и безопасностью и получить дополнительные гарантии надежности новых вагонов и соблюдения графика движения поездов. По программе развития метрополитена до 2020 года планируется закупить порядка 2300 вагонов.

*Статус:* на первом этапе проекта в марте 2014 года был заключен контракт жизненного цикла на 832 вагона метро. В июле 2015 года подписано дополнительное соглашение на снижение количества приобретаемых вагонов до 664, стоимость контракта была скорректирована до **154 млрд руб.** Поставка вагонов осуществлялась по 2017 год.

Вторым этапом в конце 2014 года Московский метрополитен подписал договор на поставку и обслуживание 768 вагонов общей стоимостью **177 млрд руб.** с ЗАО «Трансхолдлизинг» (входит в группу компаний ЗАО «Трансмашхолдинг»). Важным условием подписанного договора является то, что производитель должен будет обеспечить локализацию производства вагонов на уровне не менее 70% на территории России до начала 2018 года. Это позволит создать более 7 тыс. высокотехнологичных рабочих мест. Поставка вагонов будет вестись в 2017–2020 годах. В марте 2017 года заключен договор с единственным участником, допущенным к участию в конкурсе на поставку 144 вагонов метро в 2017–2018 годах, – ОАО «Метровагонмаш», в дальнейшем планируется заключение контракта на обслуживание в период жизненного цикла. Общий объем затрат на реализацию проекта составит порядка 21 млрд рублей (стоимость поставки вагонов – 10,5 млрд руб.).

**Проект поставки низкопольных автобусов** с последующим техническим обслуживанием в течение всего срока их эксплуатации (7 лет) на условиях контракта жизненного цикла. Город получил 436 низкопольных автобусов нового поколения с повышенным комфортом и безопасностью, оборудованных видеокамерами, спутниковой навигацией, электронными табло и адаптированных для проезда маломобильных групп пассажиров. В течение 7 лет производитель должен обеспечивать бесперебойный выход на линию каждого автобуса и его полноценную работу с 5:00 до 00:00.

*Статус:* контракт жизненного цикла на 333 автобуса производства Ликинского автобусного завода на общую сумму **5,4 млрд руб.** заключен между ГУП «Мосгортранс» и ООО «Русские Автобусы – Группа ГАЗ» в марте 2016 года. Осенью 2016 года стороны подписали дополнительное соглашение на увеличение контракта до 436 автобусов. Итоговая стоимость контракта жизненного цикла составила **7,3 млрд руб.** Все 436 автобусов были поставлены в 2016 году. Для ремонта и сервисного обслуживания в рамках КЖЦ на территории 17-го автобусного парка «Группа ГАЗ» создала необходимую инфраструктуру, инвестиции в которую составили 55 млн руб.

**Проект поставки низкопольных трехсекционных трамваев** с последующим техническим обслуживанием производителем в течение всего срока их эксплуатации на условиях контракта жизненного цикла (30 лет). Подвижной состав с более плавным ходом и ввиду этого сниженным уровнем шума будет адаптирован для пользования маломобильными гражданами и оснащен спутниковой навигацией, камерами видеонаблюдения, а также системами кондиционирования и отопления в салонах подвижного состава и в кабине водителя. В течение 30 лет производитель должен обеспечивать бесперебойный выход на линию подвижного состава.

*Статус:* контракт общей стоимостью **56,18 млрд руб.** заключен с ОАО «Метровагонмаш», предложившим шестидверную модель, характеристики которой позволят почти на 40% повысить скорость посадки-высадки пассажиров и, как следствие, на 30% сократить интервалы движения на самых востребованных маршрутах столицы. 300 низкопольных трехсекционных трамваев нового поколения будут поставлены партиями по 100 машин с 2017 по 2019 год включительно.

**Проект строительства транспортно-пересадочных узлов (ТПУ)** для комфортных и быстрых пересадок между видами транспорта (метрополитеном, железнодорожным, наземным и автомобильным). Реализация проекта позволит упростить пересадку на различные виды транспорта, равномерно распределить нагрузку между ними, снизить количество автомобилей в центре города и обеспечить динамичность и мобильность транспортной системы Москвы.

В состав большинства ТПУ включены технологическая и коммерческая зоны. Финансирование проекта планируется осуществить за счет привлечения внебюджетных средств. Строительство технологических зон ТПУ будет осуществляться инвестором с последующей передачей городу. Для проектов ТПУ с разделенными технологическими и коммерческими объектами строительство технологической части будет профинансировано за счет средств, полученных от продажи прав застройки на коммерческую недвижимость.

ТПУ предполагают строительство жилья, а также возведение коммерческой недвижимости – административных зданий, апартаментов, торгово-развлекательных, офисно-деловых комплексов, гостиниц. Совокупный градостроительный потенциал ТПУ составляет около 9 млн

кв. м.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 06.09.2011 № 413-ПП (ред. от 22.09.2015) всего на территории города Москвы планируется к размещению 251 ТПУ, из них 150 капитальных ТПУ.

Возможный объем частных инвестиций по ТПУ (коммерческие и технологические площади) составляет более **700 млрд руб.** (оценка).

*Статус:* завершены монтажные работы на всех транспортно-пересадочных узлах Московского центрального кольца (МЦК).

Прошли конкурсы по продаже долей в уставных капиталах 16 ТПУ, которые определили застройщиков следующих ТПУ: «Ботанический сад», «Селигерская», «Рассказовка», «Лефортово», «Технопарк», «Павелецкая», «Фонвизинская», «Парк Победы», «Пятницкое шоссе», «Дмитровская», «Ховрино», «Тропарево», «Люблино», «Хорошевская» и «Профсоюзная (участок 1)», «Бульвар Дмитрия Донского». Планируемые капитальные инвестиции по ним со стороны частных инвесторов оцениваются в 113,8 млрд руб. В течение 2019 года планируется провести торги по 25 ТПУ.

### **Проект создания международного медицинского кластера в «Сколково»**

Международный медицинский кластер (ММК) – уникальный проект в российском здравоохранении, реализуемый на территории инновационного центра (ИЦ) «Сколково» на площади 57 га (общая площадь застройки – до 420 тыс. кв. м).

В рамках территории ИЦ «Сколково» определены две зоны застройки:

D1 – для строительства объектов с общей площадью застройки 250 тыс. кв. м и зона D4 – технопарк с общей площадью застройки 160 тыс. кв. м.

Целью ММК является привлечение в Россию лучших медицинских и образовательных практик из стран – членов ОЭСР, развитие научных исследований и разработка новых медицинских технологий и лекарственных препаратов. Для реализации проекта Правительством Москвы учрежден Фонд ММК, выполняющий функцию управляющей компании.

Достижение цели ММК обеспечивает Федеральный закон 160-ФЗ от 29.06.2015, создающий для зарубежных медицинских, образовательных и научных организаций условия, максимально приближенные к условиям их работы в стране происхождения, а именно:

- признает разрешительную документацию на медицинскую деятельность, выданную странами – членами ОЭСР;
- признает документы об образовании иностранных специалистов из стран – членов ОЭСР;
- разрешает использовать лекарственные препараты и медицинские изделия, зарегистрированные на территории стран – членов ОЭСР и не зарегистрированные в России;
- разрешает использовать методики, технологии и протоколы лечения, применяемые на территории стран – членов ОЭСР;
- признает санитарно–эпидемиологические правила и гигиенические нормы стран – членов ОЭСР;
- – позволяет оформлять разрешения на работу иностранных специалистов без учета существующих квот.

В ходе проведенного роуд-шоу 512 медицинских и образовательных организаций получили предложение на участие в ММК, 133 из них проявили первичную заинтересованность, 25 находятся в стадии переговоров с Фондом ММК, 15 подали или готовят заявку на участие в проекте. Поскольку реализация ММК требует привлечения финансирования, проект был представлен 120 потенциальным инвесторам, из которых 26 проявили первичную заинтересованность, а 5 (Tashir Group, A&NN, IPT, Сбербанк, Газпромбанк) предварительно подтвердили готовность к инвестированию.

Соглашение об участии в ММК подписано с медицинским центром «Хадасса Медикал» (Израиль) и с госпиталем «Бундан» Сеульского национального университета (Южная Корея). Соглашение с клиникой «Роман Фернандес» (Испания) находится в стадии подготовки.

«Хадасса Медикал» будет вести свою деятельность в построенном диагностическом (площадью 12 тыс. кв. м) и проектируемом терапевтическом (площадью 20,5 тыс. кв. м) корпусах. Первых пациентов диагностический корпус примет в сентябре 2018 года, начало деятельности в терапевтическом корпусе запланировано на 2022 год. Основным направлением деятельности будет лечение онкологических заболеваний. Ожидаемая посещаемость – около 12 тысяч пациентов в год. Соинвестором проекта выступает ООО «Гросолим Лимитед» (Леваев Л.А.).

Госпиталь «Бундан» Сеульского национального университета реализует проект «Умный госпиталь будущего» площадью 47 тыс. кв. м, вместимостью 260 коек и ожидаемой посещаемостью около 26 тысяч пациентов в год. Соинвестором проекта выступает ООО «Ташир Медика» (Карапетян С.С.).

Клиника «Роман Фернандес» планирует создание онкологического центра, где будут работать признанные испанские специалисты, использующие самые последние достижения в области онкологии. Ожидаемая посещаемость – около 12 тысяч пациентов в год, площадь 3 тыс. кв. м. Соинвестором проекта выступает АО «Европейский медицинский центр».

Еще 4 клиники готовят заявки на участие в проекте ММК.

ММК становится местом обучения и повышения квалификации российских врачей, передачи современных медицинских технологий, опыта управления медицинскими процессами и организации сервисов, обеспечивающих безопасность и комфорт пациентов. С апреля 2018 года в ММК прошел ряд образовательных мероприятий с участием медицинских специалистов из Нидерландов, Южной Кореи, Японии и Израиля.

Таким образом, основными эффектами развития проекта ММК являются:

- доступ пациентов к самым современным зарубежным медицинским технологиям без необходимости выезда за пределы Российской Федерации (по данным компании VCG, в 2015 году около 200 тысяч человек уехали из России для прохождения лечения за границей, затратив на лечение около 87 млрд руб.);
- возможность российских врачей перенимать опыт и знания иностранных коллег;
- проект ММК может быть масштабирован на другие территории Российской Федерации, что соответственно приведет к расширению спектра предлагаемых медицинских услуг, росту конкуренции и улучшению качества медицинской помощи.

#### **4.4. Новые подходы к территориальному развитию: редевелопмент промзон и эффективное освоение территории**

Перед Москвой как глобальным городом остро стоит вопрос эффективного использования территории для обеспечения сбалансированного развития городской среды в долгосрочной перспективе. Москва обладает высоким потенциалом развития новых территорий, вошедших в ее состав в 2012 году, а также территорий, которые до настоящего момента находятся в неэффективном использовании.

В числе территориальных приоритетов столицы – развитие Новой Москвы, редевелопмент старопромышленных и неэффективно используемых территорий (ЗИЛ, «Серп и Молот», территории вдоль Московского центрального кольца). Перед инвесторами открываются большие возможности для реализации проектов по различным направлениям на данных территориях – от создания инновационных производств до реализации крупных девелоперских проектов.



### **Редевелопмент промышленных зон.**

Наиболее актуальным вопросом градостроительной политики на текущий момент является редевелопмент старых промышленных зон в интересах жителей города Москвы и развития экономики столицы.

Для развития «ржавого пояса» Москвы городские власти реализуют два механизма, решение о выборе принимается для каждого конкретного случая Градостроительно-земельной комиссией (см. раздел **II.2.4**) во время утверждения проекта планировки реорганизуемой промзоны:

- реновация промышленных зон с сохранением производственных функций через поддержку эффективно действующих предприятий, а также создание новых производств;
- трансформация производственных функций в ходе реорганизации промышленных зон с высвобождением территорий под жилищное, коммерческое, общественное строительство, параллельным развитием общегородской дорожной и инженерной сети, формированием рекреационных зон (10–15% территории) в основном за счет частных инвестиций крупных девелоперов.

Правительством Москвы создаются все необходимые институциональные условия, позволяющие прийти к единой стратегии развития промзон среди всех собственников промышленных территорий и городских властей. В том числе Правительство Москвы принимало участие в подготовке предложений в принятый Госдумой и одобренный Советом Федерации законопроект о комплексном развитии промышленных территорий. Законопроект определяет условия, при наличии которых в отношении промышленной зоны может быть принято решение о комплексном развитии, и предусматривает механизмы вовлечения всех собственников земельных участков и (или) объектов недвижимости, расположенных в границах промышленной зоны, в процесс ее комплексного развития.

В настоящее время около четверти объема всего строительства в Москве ведется на промышленных территориях, которые занимают порядка 18,8 тыс. га – почти пятую часть территории города в старых границах (17%).

Дополнительным стимулом к дальнейшей реорганизации промышленных зон является создание необходимых объектов инфраструктуры за счет бюджета города Москвы. В частности, одним из таких объектов является сданное в эксплуатацию Московское центральное кольцо, которое проходит практически через все промышленные территории Москвы в старых границах. Потенциал коммерческой застройки около МЦК оценивается в 750 тыс. кв. м.

### **Проект развития территории АМО ЗИЛ.**

Планом реализации проекта планировки, включающего территорию бывшего завода, предусмотрены реконструкция и масштабное строительство на площади более **470 га**. Общая площадь застройки ЗИЛа и прилегающих к нему территорий составит **6,2 млн кв. м**

недвижимости, в том числе 5,2 млн кв. м – площадь объектов нового строительства и реконструкции непосредственно на ЗИЛе. В общей сложности на территории будут жить 76 тыс. человек, создается около 65 тыс. рабочих мест. Общий объем инвестиций оценивается на уровне **более 500 млрд руб.**, из которых **420 млрд руб.** составят внебюджетные источники.

### **Северная территория.**

Северный участок промзоны планируется как новый район Москвы, созданный по принципу «город в городе», где все функции сбалансированы и дополняют друг друга. Общая площадь (наземная часть) объектов реконструкции и нового строительства превышает 2,4 млн кв. м на участке 146,7 га.

### **Территория ОАО «Промобъект»**

Застройщиком планируется к вводу около 1,5 млн кв. м недвижимости, включая 29 корпусов средне- и многоэтажной застройки общей площадью квартир – 760 тыс. кв. м и объектов общественного назначения – 756 тыс. кв. м. На месте сносимых цехов завода предполагается построить жилье, надземные и подземные паркинги, торгово-офисные помещения, объекты социального назначения – 8 детских садов, единый образовательный комплекс на 2500 мест, детско-взрослую поликлинику, детский центр, спортивную площадку, отель и пожарное депо.

Центром территории станет пешеходный бульвар Братьев Весниных, вдоль которого будут расположены основные общественные здания: концертный зал, музей («Эрмитаж-Москва»), театр, отель и торговые центры с интеграцией жилых зданий. Более 40 га территории будет выделено под благоустройство, набережную длиной 4 км и парковую зону.

Транспортный каркас нового городского района на ЗИЛе будет включать в себя четыре станции Московского метрополитена с двумя крупными транспортно-пересадочными узлами и сеть магистральных и местных дорог. Предполагается создание около 30 километров улично-дорожной сети, нескольких мостовых переходов. В конце 2015 года введена в эксплуатацию станция метро «Технопарк», на базе которой будет сформирован ТПУ, а в сентябре 2016 года открыты станции МЦК «ЗИЛ» (планируется создание ТПУ) и «Автозаводская».

Осенью 2015 началось активное строительство жилого комплекса «ЗИЛАРТ».

В конце 2018 года первые четыре дома жилого комплекса «ЗИЛАРТ» сданы в эксплуатацию. Площадь введенных зданий составляет 200 тыс. кв. метров. В них расположено более 1,3 тыс. квартир. Площадь жилья – около 100 тыс. «квадратов», коммерческие помещения занимают почти 10 тыс. кв. метров. Здесь создано более 1 тыс. рабочих мест. В разработке дизайна принимали участие ведущие российские архитектурные бюро, каждый дом построен по авторскому проекту.

В составе жилого комплекса «ЗИЛАРТ» возводится крупнейшая в России школа на 2500 мест площадью 40,8 тыс. кв. метров. Согласован проект первого детского сада на 250 воспитанников

**Спортивно-развлекательный квартал «Парк легенд» (застройщик – ОАО «УК ТЭН-Девелопмент»).**

Общая площадь – около 750 тыс. кв. м на участке 28,6 га, в т.ч. 585,77 тыс. кв. м – жилой комплекс с детским садом и школой со спортивным уклоном, хоккейный стадион «ВТБ Ледовый дворец» с 3 ледовыми аренами на 16 100 зрителей, Центр водных видов спорта, Музей хоккея и Зал славы отечественного хоккея, многофункциональный парковочный комплекс с офисными помещениями и апартаментами, конгресс-медиацентр с гостиницей, офисно-деловые здания, гостиницы и объекты торговли.

**Южная территория.**

В рамках реализации проекта планируется на южной территории АМО ЗИЛ площадью 164,2 га возвести жилой квартал общей площадью 2016,33 тыс. кв. м, в том числе 1 100 тыс. кв. м жилья, 916,33 тыс. кв. м нежилой застройки.

В рамках реализации проекта инвестору предстоит:

- освободить территорию (снести порядка 850 тыс. кв. м старых построек);
- обеспечить перенос (вынос) магистральных сетей инженерно-технического обеспечения, выполнить проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию и передачу после ввода в эксплуатацию на безвозмездной основе на баланс города Москвы местной и районной улично-дорожной сети;
- выполнить проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию и безвозмездную передачу на баланс города Москвы социальных объектов: 3 школы + 1 блок начальных классов – 3500 мест, ДООУ на 1500 мест, детско-взрослую поликлинику на 750 мест.

Кроме этого, инвестор должен заплатить за изменение вида разрешенного использования земельного участка. При этом город будет участвовать в благоустройстве и озеленении, развитии инженерного обеспечения и реализации транспортных мероприятий.

**Проект реконструкции территории завода «Серп и Молот»** предполагает строительство **1,55 млн кв. м** недвижимости, включающей как жилье, так и коммерческую недвижимость, в том числе два крупных общественно-деловых центра. В новом квартале смогут жить и работать около 40 тысяч человек. Проект предусматривает также ряд объектов социальной инфраструктуры: две общеобразовательные школы, восемь детских дошкольных учреждений, спортивные учреждения, Дом культуры и музыки, а также детскую и взрослую поликлиники. Около 29 га будет зеленой зоной: протяженность нового городского парка «Зеленая река» составит 2 км, на его территории появятся роллердромы и скейтпарки, площадки для занятий спортом и йогой, доступные для всех. Реконструкция охватит территорию почти 60 га, объем финансирования заявлен на уровне **140 млрд руб.**

*Застройщик.* Конкурс на право разработки архитектурно-градостроительной концепции развития территории выиграл альянс двух архитектурных бюро из Нидерландов (MVRDV и LAP Landscape & Urban Design) и российской архитектурной мастерской «Проектус». Правительством Москвы одобрены проект планировки территории и техническое задание

на строительство новых объектов. Строительство новых объектов на территории завода началось в 2015 году.

В рамках 1-й очереди возводятся:

- малоэтажный квартал «Достоинство», площадь застройки – около 130 тыс. кв. м. Корпус 6 введен в марте 2018 года. Сдача корпусов 7–9 запланирована на 2019 год.
- высотный квартал «Свобода», площадь застройки – около 190 тыс. кв. м. В квартал войдут 5 корпусов (1–5). Их ввод запланирован на 2019 год.

Жилые кварталы дополнены общественно-деловыми центрами, социальной, спортивной и культурной инфраструктурой: реализуется концепция активных первых этажей: все нижние уровни зданий занимают нежилые помещения – магазины, кафе, медцентры, детские студии, пекарни, салоны красоты, химчистки-прачечные, отделения банков и др.

Активно ведется строительство центрального публичного парка «Зеленая река». Уже завершено строительство уникального моста, проходящего над парком и связывающего две части квартала. Конструкция состоит из двух независимых пролетов: один (прямолинейный) предназначен для движения легковых автомобилей и велосипедов, второй (извилистой формы) – для пешеходов. Более 500 плодовых деревьев и декоративные кустарники высадят весной 2019 года, и первая очередь планируется к открытию летом 2019 года.

Реновация всей промзоны займет несколько лет и может быть завершена в 2021 году.

### **Развитие территории Новой Москвы**

Развитие Новой Москвы предполагает освоение **148 тыс. га** новых территорий с привлечением инвесторов в различные девелоперские и инфраструктурные проекты, а также реальный сектор экономики.

В планах развития присоединенных территорий приоритетом был определено привлечение внебюджетных инвестиций, в том числе на основе государственно-частного партнерства. В связи с этим динамичное строительство жилой и коммерческой недвижимости, социальных объектов и создание мест приложения труда обеспечивается преимущественно за счет инвесторов. Кроме того, Правительство Москвы пристально следит за созданием новых рабочих мест на территории Новой Москвы, и ни один проект строительства жилых объектов в Новой Москве не будет согласован без создания на территории застройки определенного количества рабочих мест.

Общий объем инвестиций в Новую Москву за минувшие пять лет составил более 780 млрд руб. в текущих ценах, что позволило реализовать комплексный подход в развитии ТиНАО. Всего за пять лет в Новой Москве было построено около 50 объектов: школы, детские сады и поликлиники. Большее количество объектов строится за счет инвесторов. Из 30 детских садов 24 построены за счет инвесторов. Сейчас в процессе строительства находится еще 21 детский сад. В 2017 году сдается 15 социальных объектов (школы, детские сады, поликлиники). Объем инвестиций в социальные объекты за год превысил 6,5 млрд руб., из них около 5 млрд руб. – это частные инвестиции.

Крупнейшие инвестиционные проекты Новой Москвы – офисный парк Komcity, бизнес-парк «К-2», комплекс «Новомосковский», первая очередь административно-делового и учебного центра G10, административно-деловой центр в поселке Коммунарка и ряд других крупных объектов Новой Москвы. Они по праву считаются инновационными уникальными объектами европейского уровня.

Важнейшим условием для дальнейшего роста инвестиционной привлекательности Новой Москвы является принятие всех основополагающих документов, обеспечивающих гарантированное поступательное развитие на длительную перспективу, а именно: территориальных схем развития ТиНАО города Москвы, Генплана, а также Правил землепользования и застройки (ПЗЗ). За пять лет разработано и утверждено 9 проектов планировки территорий, 8 из которых разработаны инвесторами. Еще 44 проекта планировки территорий – в стадии разработки, причем 17 из них прошли процедуру публичных слушаний.

Инвестиционная привлекательность присоединенных территорий значительно повышается с развитием их транспортной инфраструктуры. Уже сформирован транспортный каркас, в его структуре установлены как продольные, так и поперечные связи, построено четыре путепровода через железнодорожные пути. С 2012 года построено 70 километров новых дорог. Продолжается строительство новых путепроводов – в Переделкино, Щербинке, на Курском направлении. В 2017 году начнется строительство еще двух дорог, которые свяжут Калужское шоссе с Варшавским и Симферопольским шоссе.

До 2021 года в Новой Москве планируется построить 300 км магистральных дорог. Одновременно с дорогами строится и подземка. На новых территориях уже появились две станции метро – «Румянцево» и «Саларьево» на Сокольнической ветке. К 2035 году в Новой Москве появятся 20 новых станций метро и 72 км новых путей.

В Новой Москве полностью сформирована и инженерная инфраструктура: утверждены все схемы водоснабжения, канализации, тепло- и электроснабжения. Принято решение всю воду в ТиНАО подавать централизованно из Москвы. В 2017 году продолжается строительство магистральных сетей вдоль Калужского, Киевского шоссе и переемычки. Также было принято решение создать новые централизованные очистные сооружения.

Прогнозируемый объем инвестиций в Новую Москву к 2035 году составит 7 трлн руб. Перспективными направлениями для инвестирования в Новой Москве являются развитие инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры, рекреационных проектов.

**Проект комплексной реновации 200 км набережных Москвы-реки** предполагает реорганизацию автомагистралей, создание комфортного пространства для пешеходов и велосипедистов. Общая зона влияния Москвы-реки превышает **11,5 тыс. га**, градостроительный потенциал прилегающих территорий – **28,7 млн кв. м**. К 2035 году будет благоустроено около 200 км набережных, построено 24 моста, 40 портов и пристаней.

К настоящему времени уже введено в эксплуатацию **2,76 млн. кв. м** недвижимости, в том числе «Москва-Сити», Тушино, Ледовый дворец (как часть объекта ЗИЛа), эстакада на Волоколамском шоссе.

**Проект реновации пятиэтажек** направлен на создание благоприятных условий проживания граждан, содействие обновлению среды их жизнедеятельности и развитие общественного пространства, а также на предотвращение роста аварийного жилого фонда в городе Москве.

В проект программы реновации включаются ветхие пятиэтажки, собственникам (жителям) которых взамен старых квартир будут предоставлены равнозначные и отремонтированные квартиры в новых современных домах в границах своего района. Общая площадь предоставляемого жилого помещения будет превышать общую площадь освобождаемого жилого помещения. Предусмотрена дополнительная помощь участникам программы, в том числе бесплатный переезд для отдельных категорий граждан, юридическая помощь, упрощенный порядок государственной регистрации права, налоговые преференции.

В рамках реализации программы реновации также возведут объекты социальной инфраструктуры: школы, детские сады, поликлиники и места досуга, уделят внимание развитию транспортной сети. В кварталах реновации будут применены современные стандарты благоустройства: созданы местные парки, современные спортивные и детские площадки, велодорожки, парковки. Площадь зеленых насаждений будет сохранена или увеличена. Проекты новых кварталов разработают с участием лучших отечественных и мировых архитекторов, специалистов в области урбанистики, транспорта и дизайна городской среды.

Программа реновации – это новая масштабная целевая инвестиционная программа Москвы, которая будет стимулировать развитие целого ряда отраслей: строительный комплекс, промышленность строительных материалов, торговлю, производство мебели, электротехники, бытовой техники, материалов и оборудования для инженерных коммуникаций и т.д.

Программа реновации учитывает интересы не только горожан, но и бизнеса. В рамках проекта предпринимателям, которые владели нежилыми помещениями в сносимых домах, предоставят выбор: получить равноценное помещение в другом доме или денежную компенсацию по рыночной оценке. Сейчас на первых этажах домов участников программы реновации расположено около 2000 помещений субъектов малого бизнеса (из которых порядка 1500 находится в собственности).

В рамках программы реновации жители сносимых пятиэтажек бесплатно получают равнозначные благоустроенные квартиры в новых домах в районе проживания с улучшенной отделкой, а также будет сформировано предложение качественного жилья для удовлетворения растущего спроса на жилую недвижимость в Москве.

Ожидается, что рыночная цена предоставляемых новых квартир по сравнению со стоимостью освобождаемых в среднем будет на 30–35% выше (увеличение площади, качественный ремонт, современная инфраструктура).

В объектах нового строительства планируется увеличить площадь коммерческих помещений за счет первых этажей домов, которые по проекту будут нежилыми – это 2,5 млн кв. м коммерческой недвижимости (к реновации = 2,7), из которых более 2 млн кв. м – новое предложение. Остальные площади займут собственники коммерческих помещений, с которыми в индивидуальном порядке будут согласовываться условия предоставления равноценного нежилого помещения или денежной компенсации. Таким образом, программа реновации существенно расширит предложение коммерческой недвижимости для бизнеса.

Реновация увеличит налоговые поступления от деятельности предприятий строительного комплекса города и других связанных отраслей.

Проект способствует развитию производства строительных материалов (керамическая плитка, изделия из бетона, пластмассовые изделия, стекла и зеркала и т.д.). Особое значение будет иметь развитие и локализация современных обрабатывающих производств на территории Москвы – это производство лифтового оборудования, современных систем контроля и измерения для нужд жилищного комплекса (учет показателей водоснабжения, электроэнергии, газоснабжения), электрического оборудования, вентиляционного оборудования, теплообменных устройств и т.д.

С учетом долгосрочного характера программы, а также новых возможностей города по заключению долгосрочных контрактов с инвестиционными обязательствами (офсетные контракты) по локализации производств планируется создание дополнительных рабочих мест, в том числе на территории технопарков, ОЭЗ и промышленных зон Москвы.

### III. Актуализация Инвестиционной стратегии города Москвы

Инвестиционная стратегия – гибкий документ. Предусмотрена регулярная актуализация как самой Инвестиционной стратегии, так и трехлетнего плана ее реализации.

Несмотря на изменение экономической ситуации, долгосрочные цели и задачи Инвестиционной стратегии остаются неизменными.

По итогам 2018 года **актуализация Инвестиционной стратегии** представляется целесообразной по следующим направлениям:

- уточнение конкурентных позиций Москвы, основных внешних и внутренних вызовов и угроз по итогам 2018 года;
- систематизация мер поддержки реального сектора экономики;
- уточнение территориальных приоритетов и специфических мер отраслевой поддержки инвесторов;
- уточнение индикаторов достижения стратегических целей и задач Инвестиционной стратегии;
- актуализация системы мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии на 2019–2021 годы (в том числе с учетом мероприятий, направленных на совершенствование системы подготовки кадров, мероприятий в рамках национальной технологической инициативы, мер федеральной поддержки инвестиционной деятельности и других).

Актуализация Инвестиционной стратегии будет проведена в 2019 году.